
Anuario
Estadístico del
Ministerio
del Interior
2016
GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DEL INTERIOR



4

Instituciones penitenciarias





4.1. LA POBLACIÓN RECLUSA EN ESPAÑA

4.1.1. INTRODUCCIÓN

OBJETIVO Y LEGISLACIÓN APLICABLE A LA ESTADÍSTICA DE POBLACIÓN RECLUSA

La estadística de población reclusa tiene como objetivo general el conocimiento cuantitativo de la población reclusa en sus variables básicas de desarrollo. Esta estadística está incluida en el **Real Decreto 1658/2012**, de 7 de diciembre, por el que se aprueba el Plan Estadístico Nacional 2013-2016 con el número 6814, modificado por el **Real Decreto 265/2015**, de 10 de abril

La estadística de población reclusa por tanto se encuentra afectada por la **Ley 12/1989**, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública, así como por los Reales Decretos del Plan Estadístico Nacional y sus Programas Anuales de desarrollo. Igualmente por la **Ley Orgánica 10/1995**, de 23 de noviembre, del Código Penal; la **Ley Orgánica 15/1999**, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal; así como por la **Ley Orgánica 3/2007**, de 22 de marzo, para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres (la información estadística sobre personas deberá desglosarse por sexos).

METODOLOGÍA Y FUENTES

Descripción de la metodología

La unidad ejecutora de la estadística de población reclusa es la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias, dependiente de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior. Participa, igualmente la Direcció General de Serveis Penitenciaris, del Departament de Justícia, de la Generalitat de Catalunya.

La estadística de población reclusa está englobada en el Sector de «Seguridad y Justicia» (subsector «seguridad ciudadana») del Plan Estadístico Nacional.

El nivel de desagregación de los datos estadísticos es el siguiente: nacional, Administración General del Estado, comunidades autónomas y centros penitenciarios.

La metodología de la recogida de datos es el volcado estadístico anonimizado del expediente informático-administrativo de la población reclusa.

La clase de operación es la producción de estadísticas propiamente dichas con resultados agregados en tablas. Las variables de estudio son sexo, edad, situación procesal-penal, grados de tratamiento penitenciario, nacionalidad, tipología delictiva (delito principal), condenas y tiempo de ingreso de libertad.

Flujo detallado de la información

Se da cumplimiento a los planes de difusión de la estadística, la periodicidad de las mismas, así como su actualización permanente en Internet.

Las vías de difusión de la estadística son: *Anuario Estadístico del Ministerio del Interior*, página web de la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias en http://www.interior.gob.es/; así como su remisión a diferentes instituciones del Estado.

Bases de datos y sistemas de información origen de los datos en su caso.

La base de datos origen de los datos es el Sistema de Información Penitenciaria, que permite la explotación estadística del expediente informático-administrativo de la población reclusa dependiente del sistema penitenciario a nivel centralizado desde la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias.



Procedimientos de tratamiento de la información hasta la obtención de la estadística

El 1 de enero de 2012 entró en vigor una modificación metodológica importante en el ámbito de la Administración General del Estado, al estar la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias en condiciones de explotar estadísticamente el expediente informático-administrativo de la población reclusa dependiente del sistema penitenciario a nivel centralizado desde el Centro Directivo. Se sustituyó, por tanto, la gestión de los cuestionarios estadísticos cumplimentados por los Centros Penitenciarios.

El proceso técnico de elaboración de las estadísticas se realiza en la Subdirección General de Relaciones Institucionales y Coordinación Territorial.

Una vez recibidas las matrices de datos de la Unidad de Informática se realizan los procedimientos de transformación necesarios de las matrices de datos originales para su tratamiento estadístico mediante programa socio-estadístico (SPSS).

Con los volcados de datos del Sistema de Información Penitenciario validados, se forman los directorios necesarios para la ejecución de las estadísticas incluidas en el Plan Estadístico Nacional.

Los ficheros que conforman los directorios estadísticos dan a su vez soporte a otras estadísticas propias de la Secretaría General, así como a las investigaciones sociales que realiza y lo precisan. A su vez sirven de soporte para abordar las demandas de información estadística propias de la Secretaría General, del Ministerio del Interior, de otras Instituciones del Estado, así como Instituciones Sociales y ciudadanía en general.

Entre los beneficios que esta modificación metodológica ha generado se encuentra la disminución de la carga de trabajo de las unidades informantes en las oficinas de gestión de expedientes de los establecimientos penitenciarios. Se mantiene, o incluso se incrementa el nivel de respuesta a los requerimientos de información institucional y social; y permanece, a su vez, la coherencia informativa de los informes estadísticos.

Resumen destacando los datos más significativos de la estadística

Los datos estadísticos más relevantes que definen el perfil del recluso en España en el año 2016 son los siguientes[1]:

1º) Nueve de cada diez internos son hombres (92,5%). Esta situación no experimenta cambios en relación con el año 2015[2].

2º) Por situación procesal-penal, el 84,5% de la población reclusa está condenada a penas de prisión (2,1 puntos porcentuales menos que el año anterior) y el 13,4% se encuentran en situación preventiva (0,9 puntos porcentuales más que el año anterior)[3].

3º) El 81,2% de la población reclusa condenada y clasificada lo está en segundo grado de tratamiento (igual que el año anterior). El 16,6% está clasificada en tercer grado de tratamiento (igual que el año anterior). Ver sección 4.1.4[4].

---

(1) El presente documento ha sido elaborado por el Servicio de Planificación y Seguimiento de la Subdirección General de Relaciones Institucionales y Coordinación Territorial, de la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias, en base a la Estadística General Clasificada de Población Penitenciaria de la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias y de la Direcció General de Serveis Penitenciaris, del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya con fecha 31-12-2016. La lectura realizada de los datos estadísticos, al igual que en años anteriores, está referida al conjunto de la población reclusa en España. Se facilitan, asimismo, los datos estadísticos según el ámbito competencial de la Administración General del Estado y de la Generalitat de Catalunya.

(2) *Anuario estadístico* de 2015: **http://www.interior.gob.es/web/archivos-y-documentacion/anuario-estadistico-de-2015**. V. apartado 4.1.2.

(3) V. apartado 4.1.3.

(4) Para el cálculo de los porcentajes de la población reclusa en 2º y 3º grado de tratamiento penitenciario están excluidos los internos sin clasificar. V. apartado 4.1.4.



4º) En cuanto a la estructura de la población reclusa penada por grupos de edad, se puede observar, como en el año 2015, que ésta se concentra en los tramos de edad 31- 40 años (33,5%) y 41-60 años (39,7%).

Es decir, nos aproximamos a que tres de cada cuatro internos penados (73,2%, 1,1 puntos porcentuales más que el año anterior) tengan edades comprendidas entre los 31 y los 60 años de edad. La población juvenil prácticamente es residual (0,6%), y el grupo de edad 26-30 años (14,4%) se ve superado por la población penada de 41-60 años en 25,2 puntos porcentuales. El grupo de edad 21-25 años representa el 7,71% del total de los penados[5].

La edad media de la población reclusa condenada a penas de prisión es de 40,5 años; siendo la de los internos preventivos dos años más joven (37,8 años de edad).

5º) Finalizado el año 2016, la tipología delictiva de la población reclusa condenada a penas de prisión no experimenta cambios sustanciales en relación con lo manifestado en el *Anuario* de 2015; si bien, sí continúa observándose un continuo descenso de los delitos «contra el patrimonio y el orden socioeconómico» y de los delitos «contra la salud pública».

1. Los internos condenados a penas de prisión y que cumplen condena por el Código anterior a la reforma de 1995 son prácticamente residuales (0,5%). El porcentaje de varones es del 0,5%; y el de mujeres queda en el 0,2%[6].

2. Del total de internos condenados por la **Ley Orgánica 10/1995** del Código Penal, 19,551 (39,0%) cumple su condena por delitos «contra el patrimonio y el orden socioeconómico» y 10.744 internos (21,4%) cumple su condena por delitos «contra la salud pública». Ambos delitos representan el 60,4% del total de delitos (61,2% en 2015; 61,5% en 2014; 62,4% en 2013; 63,5% en 2012; 65,5% en 2011; 66,8% en 2010; 67,5% en 2009; el 69,5% en 2008; el 70,8% en 2007; el 73,4% en 2006; el 75,1% el año 2005 y el 79,2% el año 2004).

Continúa, de forma ralentizada en este último año, el continuo descenso del peso de ambos delitos en la estructura delictiva de la población reclusa en España; si bien, en este año 2016 el descenso porcentual se produce prácticamente por el delito «contra la salud pública» (1,3 punto porcentual en relación con el año anterior). En el caso de los delitos «contra el patrimonio y el orden socioeconómico» se produce un descenso de 635 internos en relación con 2015, si bien su peso en la estructura delictiva se incrementa en 0,5 puntos porcentuales.

El descenso conjunto de ambos delitos desde el año 2004 es de 18,8 puntos.

Por sexo, se observa que cumplen condena por «delito contra el patrimonio y el orden socioeconómico» un total de 18.191 hombres (39,2%) y por «delito contra la salud pública» un total de 9.419 internos (20,3%). Ambos delitos representan, en varones, el 59,5% del total de delitos.

Las mujeres cumplen condena por delito «contra la salud pública» en un 35,6%; y por delito «contra el patrimonio y el orden socioeconómico» en un 35,6%. Ambos delitos representan el 71,2% del total de delitos. Como dato significativo, los valores absolutos de mujeres por el delito «contra el patrimonio y el orden socioeconómico» (1.360) superan en 35 penadas a las mujeres por delito «contra la salud pública».

6º) En relación con el año anterior, el volumen de población reclusa extranjera ha disminuido en 740 internos. Al finalizar el año, el porcentaje de población reclusa extranjera es del 28,7%[7].

[5] V. apartados 4.1.5 y 4.1.6.

[6] V. apartado 4.1.7.

[7] V. apartado 4.1.8.



4.1.2. POBLACIÓN RECLUSA POR SEXO

DATOS 2016

TABLA 4-1-1. **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR SEXO. TOTAL NACIONAL**

Género	Total	%
Hombres	55.141	92,54
Mujeres	4.448	7,46
Total	**59.589**	**100**

TABLA 4-1-2. **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR SEXO. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Género	Total	%
Hombres	47.173	92,44
Mujeres	3.856	7,56
Total	**51.029**	**100**

TABLA 4-1-3. **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR SEXO. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Género	Total	%
Hombres	7.968	93,08
Mujeres	592	6,92
Total	**8.560**	**100**

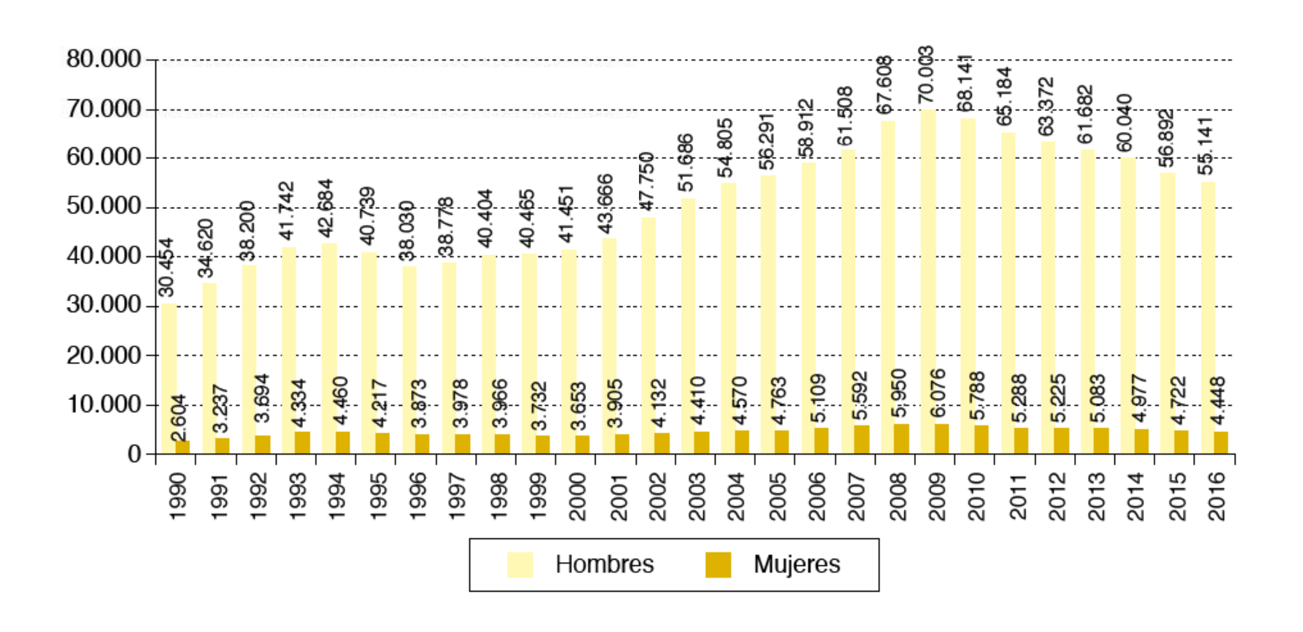


EVOLUCIÓN HISTÓRICA 1990-2016 (DATOS A 31 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO)

TABLA 4-1-4. **EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN RECLUSA 1990-2016. TOTAL NACIONAL**

Año	Hombres	Mujeres	Total
1990	30.454	2.604	33.058
1991	34.620	3.237	37.857
1992	38.200	3.694	41.894
1993	41.742	4.334	46.076
1994	42.684	4.460	47.144
1995	40.739	4.217	44.956
1996	38.030	3.873	41.903
1997	38.778	3.978	42.756
1998	40.404	3.966	44.370
1999	40.465	3.732	44.197
2000	41.451	3.653	45.104
2001	43.666	3.905	47.571
2002	47.750	4.132	51.882
2003	51.686	4.410	56.096
2004	54.805	4.570	59.375
2005	56.291	4.763	61.054
2006	58.912	5.109	64.021
2007	61.508	5.592	67.100
2008	67.608	5.950	73.558
2009	70.003	6.076	76.079
2010	68.141	5.788	73.929
2011	65.184	5.288	70.472
2012	63.372	5.225	68.597
2013	61.682	5.083	66.765
2014	60.040	4.977	65.017
2015	56.892	4.722	61.614
2016	55.141	4.448	59.589

GRÁFICO 4-1-1. **EVOLUCIÓN HISTÓRICA 1990-2016 DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR SEXO**



4.1.3. POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN SITUACIÓN PROCESAL-PENAL

TABLA 4-1-5. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN SITUACIÓN PROCESAL-PENAL. TOTAL NACIONAL**

Situación	Hombres	Mujeres	Total
Preventivos	7.338	658	7.996
Penados	46.632	3.732	50.364
Medidas de seguridad	565	40	605
Penados con preventivas	606	18	624
Total	**55.141**	**4.448**	**59.589**

TABLA 4-1-6. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN SITUACIÓN PROCESAL-PENAL. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Situación	Hombres	Mujeres	Total
Preventivos	6.190	545	6.735
Penados	39.854	3.257	43.111
Medidas de seguridad	523	36	559
Penados con preventivas	606	18	624
Total	**47.173**	**3.856**	**51.029**



TABLA 4-1-7. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN SITUACIÓN PROCESAL-PENAL. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Situación	Hombres	Mujeres	Total
Preventivos	1.148	113	1.261
Penados	6.778	475	7.253
Medidas de seguridad	42	4	46
Penados con preventivas	0	0	0
Total	**7.968**	**592**	**8.560**

4.1.4. POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN GRADO DE TRATAMIENTO

TABLA 4-1-8. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN GRADO DE TRATAMIENTO. TOTAL NACIONAL**

Grados	Hombres	Mujeres	Total
Primer grado	982	65	1.047
Segundo grado	35.514	2.430	37.944
Tercer grado	6.782	956	7.738
Sin clasificar	3.354	281	3.635
Total	**46.632**	**3.732**	**50.364**

TABLA 4-1-9. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN GRADO DE TRATAMIENTO. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Grados	Hombres	Mujeres	Total
Primer grado	841	63	904
Segundo grado	30.612	2.185	32.797
Tercer grado	5.529	757	6.286
Sin clasificar	2.872	252	3.124
Total	**39.854**	**3.257**	**43.111**

TABLA 4-1-10. **POBLACIÓN RECLUSA SEGÚN GRADO DE TRATAMIENTO. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Grados	Hombres	Mujeres	Total
Primer grado	141	2	143
Segundo grado	4.902	245	5.147
Tercer grado	1.253	199	1.452
Sin clasificar	482	29	511
Total	**6.778**	**475**	**7.253**



4.1.5. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR GRUPOS DE EDAD

TABLA 4-1-11. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR GRUPOS DE EDAD. TOTAL NACIONAL

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (penados)	288	15	303
De 21 a 25 años (penados)	3.649	235	3.884
De 26 a 30 años (penados)	6.799	468	7.267
De 31 a 40 años (penados)	15.569	1.321	16.890
De 41 a 60 años (penados)	18.419	1.553	19.972
De más de 60 años (penados)	1.906	140	2.046
No consta (penados)	2	0	2
Total	**46.632**	**3.732**	**50.364**

TABLA 4-1-12. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR GRUPOS DE EDAD. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (penados)	242	12	254
De 21 a 25 años (penados)	3.039	205	3.244
De 26 a 30 años (penados)	5.800	406	6.206
De 31 a 40 años (penados)	13.249	1.159	14.408
De 41 a 60 años (penados)	15.882	1.348	17.230
De más de 60 años (penados)	1.640	127	1.767
No consta (penados)	2	0	2
Total	**39.854**	**3.257**	**43.111**

TABLA 4-1-13. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR GRUPOS DE EDAD. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (penados)	46	3	49
De 21 a 25 años (penados)	610	30	640
De 26 a 30 años (penados)	999	62	1.061
De 31 a 40 años (penados)	2.320	162	2.482
De 41 a 60 años (penados)	2.537	205	2.742
De más de 60 años (penados)	266	13	279
No consta (penados)	0	0	0
Total	**6.778**	**475**	**7.253**



4.1.6. POBLACIÓN RECLUSA PREVENTIVA POR GRUPOS DE EDAD

TABLA 4-1-14. **POBLACIÓN RECLUSA PREVENTIVA POR GRUPOS DE EDAD. TOTAL NACIONAL**

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (preventivos)	321	26	347
De 21 a 25 años (preventivos)	895	112	1.007
De 26 a 30 años (preventivos)	1.093	96	1.189
De 31 a 40 años (preventivos)	2.423	240	2.663
De 41 a 60 años (preventivos)	2.355	167	2.522
De más de 60 años (preventivos)	251	16	267
No consta (preventivos)	0	1	1
Total	**7.338**	**658**	**7.996**

TABLA 4-1-15. **POBLACIÓN RECLUSA PREVENTIVA POR GRUPOS DE EDAD. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (preventivos)	261	21	282
De 21 a 25 años (preventivos)	744	87	831
De 26 a 30 años (preventivos)	903	82	985
De 31 a 40 años (preventivos)	2.032	195	2.227
De 41 a 60 años (preventivos)	2.035	144	2.179
De más de 60 años (preventivos)	215	15	230
No consta (preventivos)	0	1	1
Total	**6.190**	**545**	**6.735**

TABLA 4-1-16. **POBLACIÓN RECLUSA PREVENTIVA POR GRUPOS DE EDAD. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Edades	Hombres	Mujeres	Total
De 18 a 20 años (preventivos)	60	5	65
De 21 a 25 años (preventivos)	151	25	176
De 26 a 30 años (preventivos)	190	14	204
De 31 a 40 años (preventivos)	391	45	436
De 41 a 60 años (preventivos)	320	23	343
De más de 60 años (preventivos)	36	1	37
No consta (preventivos)	0	0	0
Total	**1.148**	**113**	**1.261**



4.1.7. TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA

TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA CONFORME AL CÓDIGO PENAL ANTERIOR A LA REFORMA DE 1995

TABLA 4-1-17. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA CONFORME AL CÓDIGO PENAL ANTERIOR A LA REFORMA DE 1995. TOTAL NACIONAL**

Código anterior a la reforma de 1995	Hombres	Mujeres	Total
Seguridad exterior	0	0	0
Seguridad interior	40	1	41
Falsedades	2	0	2
Contra la Administración de Justicia	1	0	1
Contra la seguridad del tráfico	0	0	0
Contra la salud pública	15	2	17
Funcionarios públicos	0	0	0
Contra las personas	85	6	91
Contra la libertad sexual	27	0	27
Contra el honor	0	0	0
Contra la libertad	3	0	3
Contra la propiedad	41	0	41
Contra el estado civil	0	0	0
Resto de delitos	1	0	1
Por faltas	1	0	1
No consta delito	0	0	0
Total	**216**	**9**	**225**



TABLA 4-1-18. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA CONFORME AL CÓDIGO PENAL ANTERIOR A LA REFORMA DE 1995. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Código anterior a la reforma de 1995	Hombres	Mujeres	Total
Seguridad exterior	0	0	0
Seguridad interior	40	1	41
Falsedades	2	0	2
Contra la Administración de Justicia	1	0	1
Contra la seguridad del tráfico	0	0	0
Contra la salud pública	15	2	17
Funcionarios públicos	0	0	0
Contra las personas	74	5	79
Contra la libertad sexual	22	0	22
Contra el honor	0	0	0
Contra la libertad	2	0	2
Contra la propiedad	40	0	40
Contra el estado civil	0	0	0
Resto de delitos	1	0	1
Por faltas	1	0	1
No consta delito	0	0	0
Total	**198**	**8**	**206**



TABLA 4-1-19. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA CONFORME AL CÓDIGO PENAL ANTERIOR A LA REFORMA DE 1995. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Código anterior a la reforma de 1995	Hombres	Mujeres	Total
Seguridad exterior	0	0	0
Seguridad interior	0	0	0
Falsedades	0	0	0
Contra la Administración de Justicia	0	0	0
Contra la seguridad del tráfico	0	0	0
Contra la salud pública	0	0	0
Funcionarios públicos	0	0	0
Contra las personas	11	1	12
Contra la libertad sexual	5	0	5
Contra el honor	0	0	0
Contra la libertad	1	0	1
Contra la propiedad	1	0	1
Contra el estado civil	0	0	0
Resto de delitos	0	0	0
Por faltas	0	0	0
No consta delito	0	0	0
Total	**18**	**1**	**19**



TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA. LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL

TABLA 4-1-20. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA. LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL. TOTAL NACIONAL**

Ley Orgánica	Hombres	Mujeres	Total
Homicidio y sus formas	3.518	294	3.812
Lesiones	2.306	160	2.466
Contra la libertad	644	56	700
Contra la libertad sexual	3.147	51	3.198
Contra el honor	2	1	3
Delitos y faltas de violencia de género	3.928	14	3.942
Contra las relaciones familiares	174	12	186
Contra el patrimonio y el orden socioeconómico	18.191	1.360	19.551
Contra la salud pública	9.419	1.325	10.744
Contra la seguridad del tráfico	1.085	32	1.117
Falsedades	721	86	807
Contra la Administración y Hacienda Pública	242	27	269
Contra la Administración de Justicia	648	107	755
Contra el orden público	1.760	115	1.875
Resto de delitos	552	68	620
Por faltas	45	7	52
No consta delito	34	8	42
Total	**46.416**	**3.723**	**50.139**



TABLA 4-1-21. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA. LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Ley Orgánica 10/1995	Hombres	Mujeres	Total
Homicidio y sus formas	2.865	253	3.118
Lesiones	1.984	140	2.124
Contra la libertad	556	50	606
Contra la libertad sexual	2.653	47	2.700
Contra el honor	2	1	3
Delitos y faltas de violencia de género	3.478	9	3.487
Contra las relaciones familiares	160	11	171
Contra el patrimonio y el orden socioeconómico	15.218	1.168	16.386
Contra la salud pública	8.280	1.181	9.461
Contra la seguridad del tráfico	924	17	941
Falsedades	614	71	685
Contra la Administración y Hacienda Pública	220	25	245
Contra la Administración de Justicia	585	102	687
Contra el orden público	1.571	106	1.677
Resto de delitos	478	57	535
Por faltas	35	4	39
No consta delito	33	7	40
Total	**39.656**	**3.249**	**42.905**



TABLA 4-1-22. **TIPOLOGÍA DELICTIVA DE LA POBLACIÓN RECLUSA PENADA. LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Ley Orgánica 10/1995	Hombres	Mujeres	Total
Homicidio y sus formas	653	41	694
Lesiones	322	20	342
Contra la libertad	88	6	94
Contra la libertad sexual	494	4	498
Contra el honor	0	0	0
Delitos y faltas de violencia de género	450	5	455
Contra las relaciones familiares	14	1	15
Contra el patrimonio y el orden socioeconómico	2.973	192	3.165
Contra la salud pública	1.139	144	1.283
Contra la seguridad del tráfico	161	15	176
Falsedades	107	15	122
Contra la Administración y Hacienda Pública	22	2	24
Contra la Administración de Justicia	63	5	68
Contra el orden público	189	9	198
Resto de delitos	74	11	85
Por faltas	10	3	13
No consta delito	1	1	2
Total	**6.760**	**474**	**7.234**

TABLA 4-1-23. **INTERNOS POR DELITOS DE TERRORISMO**

	Hombres	Mujeres
Terrorismo gallego	8	1
ETA	247	37
GRAPO	14	6
Terrorismo islámico	121	7
Otras bandas armadas, GAT (grupos de apoyo a terroristas)	7	3
Total	**397**	**54**



4.1.8. POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA

A continuación se presentan los cuadros estadísticos que reflejan la evolución de la población reclusa por nacionalidad en el perÍodo 1996-2016.

Una vez finalizado el año 2016 se observa que los internos extranjeros han descendido un 4,1% respecto del año anterior. Nos encontramos, pues, en el séptimo año de descenso consecutivo desde la fecha de máximos que se alcanzó en el año 2009. La población reclusa española ha descendido un 2,9%, población que también alcanzó su máximo en el año 2009.

El número absoluto de internos extranjeros al finalizar el año ha sido de 17.130. Su descenso en relación con el año 2015 ha sido de 740 internos (-4,1%). La población reclusa española desciende en 1.285 internos (-2,9%).

Del total del descenso del año 2016 respecto de 2015 (2.025 internos), el 36,5% se debe a descenso de internos extranjeros y el 63,5 a descenso de españoles. Ello se traduce en un porcentaje de población reclusa extranjera respecto del total del 28,7% (0,3 puntos porcentuales menos que el año anterior (29%).

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR SEXO

TABLA 4-1-24. **POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR SEXO. TOTAL NACIONAL**

Sexo	Total	%
Hombres	15.841	92,48
Mujeres	1.289	7,52
Total	**17.130**	**100**

TABLA 4-1-25. **POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR SEXO. ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

Sexo	Total	%
Hombres	12.338	91,18
Mujeres	1.046	8,82
Total	**13.384**	**100**

TABLA 4-1-26. **POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR SEXO. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA**

Sexo	Total	%
Hombres	3.503	93,51
Mujeres	243	6,49
Total	**3.746**	**100**



EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA (EXTRANJERA Y ESPAÑOLA), 1996-2016

TABLA 4-1-27. **EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA (EXTRANJERA Y ESPAÑOLA), 1996-2016. TOTAL NACIONAL**

Año	Total	Españoles	Extranjeros
1996	41.903	34.640	7.263
1997	42.756	35.220	7.536
1998	44.370	36.520	7.850
1999	44.197	36.297	7.900
2000	45.104	36.114	8.990
2001	47.571	36.476	11.095
2002	51.882	38.469	13.413
2003	56.096	40.891	15.205
2004	59.375	42.073	17.302
2005	61.054	42.438	18.616
2006	64.021	43.378	20.643
2007	67.100	44.123	22.977
2008	73.558	47.357	26.201
2009	76.079	48.917	27.162
2010	73.929	47.614	26.315
2011	70.472	45.970	24.502
2012	68.597	45.704	22.893
2013	66.765	45.649	21.116
2014	65.017	45.320	19.697
2015	61.614	43.744	17.870
2016	59.589	42.459	17.130

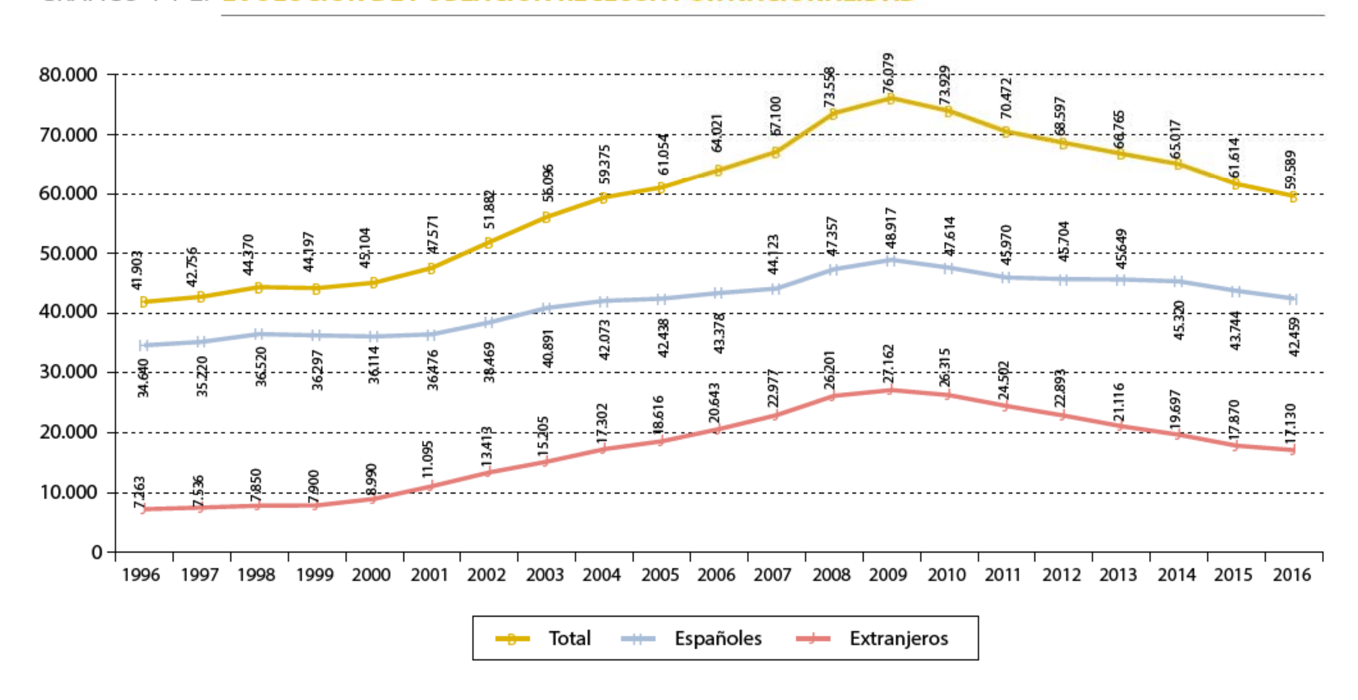


TABLA 4-1-28. **EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA (EXTRANJERA Y ESPAÑOLA), 1996-2016. PORCENTAJES**

Año	Total	Españoles	Extranjeros
1996	100	82,7	17,3
1997	100	82,4	17,6
1998	100	82,3	17,7
1999	100	82,1	17,9
2000	100	80,1	19,9
2001	100	76,7	23,3
2002	100	74,1	25,9
2003	100	72,9	27,1
2004	100	70,9	29,1
2005	100	69,5	30,5
2006	100	67,8	32,2
2007	100	65,8	34,2
2008	100	64,4	35,6
2009	100	64,3	35,7
2010	100	64,4	35,6
2011	100	65,2	34,8
2012	100	66,6	33,4
2013	100	68,4	31,6
2014	100	69,7	30,3
2015	100	71	29
2016	100	71,3	28,7



GRÁFICO 4-1-2. **EVOLUCIÓN DE POBLACIÓN RECLUSA POR NACIONALIDAD**



Los internos extranjeros en los centros penitenciarios españoles que pertenecen al ámbito de los países de la Unión Europea representan en su conjunto, una vez finalizado el año 2016, el 23,4% del total de los internos extranjeros (0,3 puntos porcentuales menos que en el año 2015). La población reclusa de Rumania ha descendido respecto del año 2015 en 182 internos, su peso porcentual baja 0,6 puntos al pasar del 11,5% en 2015 al 10,9% en 2016.

El porcentaje de internos de Marruecos respecto del total de internos extranjeros es del 24,0% (desciende en 1,5 puntos porcentuales respecto de 2015). La población reclusa de Colombia representa el 9,7% (pierde seis décimas en comparación con el año 2015); y la población reclusa de Argelia representa el 3,1% (incremento de tres décimas respecto de 2015).



POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR PAÍSES (UNIÓN EUROPEA Y OTROS) EN LOS CENTROS PENITENCIARIOS

TABLA 4-1-29. POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA POR PAÍSES EN LOS CENTROS PENITENCIARIOS. TOTAL NACIONAL

Nacionalidad	Internos					%
	Hombres	%	Mujeres	%	Total	
Alemania	91	0,6	9	**0,7**	100	0,6
Austria	4	0,0	1	0,1	5	0,0
Bélgica	44	0,3	4	0,3	48	0,3
Bulgaria	236	1,5	24	1,9	260	1,5
Chipre	1	0,0	0	0,0	1	0,0
Croacia	26	0,2	11	0,9	37	0,2
Dinamarca	5	0,0	1	0,1	6	0,0
Eslovaquia	11	0,1	3	0,2	14	0,1
Eslovenia	9	0,1	2	0,2	11	0,1
Estonia	14	0,1	2	0,2	16	0,1
Finlandia	2	0,0	0	0,0	2	0,0
Francia	229	1,4	10	0,8	239	1,4
Grecia	15	0,1	1	0,1	16	0,1
Hungría	19	0,1	5	0,4	24	0,1
Irlanda	16	0,1	2	0,2	18	0,1
Italia	238	1,5	14	1,1	252	1,5
Letonia	22	0,1	4	0,3	26	0,2
Lituania	159	1,0	9	0,7	168	1,0
Luxemburgo	2	0,0	1	0,1	3	0,0
Malta	1	0,0	1	0,1	2	0,0
Países Bajos	130	0,8	8	0,6	138	0,8
Polonia	140	0,9	4	0,3	144	0,8
Portugal	344	2,2	35	2,7	379	2,2
Reino Unido	179	1,1	6	0,5	185	1,1
República Checa	25	0,2	2	0,2	27	0,2
Rumanía	1.744	11,0	126	9,8	1.870	10,9
Suecia	8	0,1	2	0,2	10	0,1
Unión Europea	**3.714**	**23,5**	**287**	**22,3**	**4.001**	**23,4**
Argelia	528	3,3	4	0,3	532	3,1
Colombia	1.479	9,3	184	14,3	1.663	9,7
Ecuador	736	4,7	44	3,4	780	4,6
Marruecos	4.020	25,4	87	6,8	4.107	24,0
Nigeria	349	2,2	97	7,5	446	2,6
Venezuela	227	1,4	50	3,9	277	1,6
Otros	4.769	30,1	533	41,4	5.302	31,0
Total	**15.822**	**100,0**	**1.286**	**100,0**	**17.108**	**100,0**



EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA. PERÍODO 1996-2016

TABLA 4-1-30. **EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA EXTRANJERA. PERÍODO 1996-2016. TOTAL NACIONAL**

AÑO	Total	Españoles	Extranjeros
1996	100	100	100
1997	102	101,7	103,8
1998	105,9	105,4	108,1
1999	105,5	104,8	108,8
2000	107,6	104,3	123,8
2001	113,5	105,3	152,8
2002	123,8	111,1	184,7
2003	133,9	118	209,3
2004	141,7	121,5	238,2
2005	145,7	122,5	256,3
2006	152,8	125,2	284,2
2007	160,1	127,4	316,3
2008	175,5	136,7	360,7
2009	181,6	141,2	374
2010	176,4	137,5	362,3
2011	168,2	132,7	337,4
2012	163,7	124,74	315,2
2013	159,3	131,8	290,7
2014	155,2	130,8	271,2
2015	147	126,3	246
2016	142,2	122,6	235,9

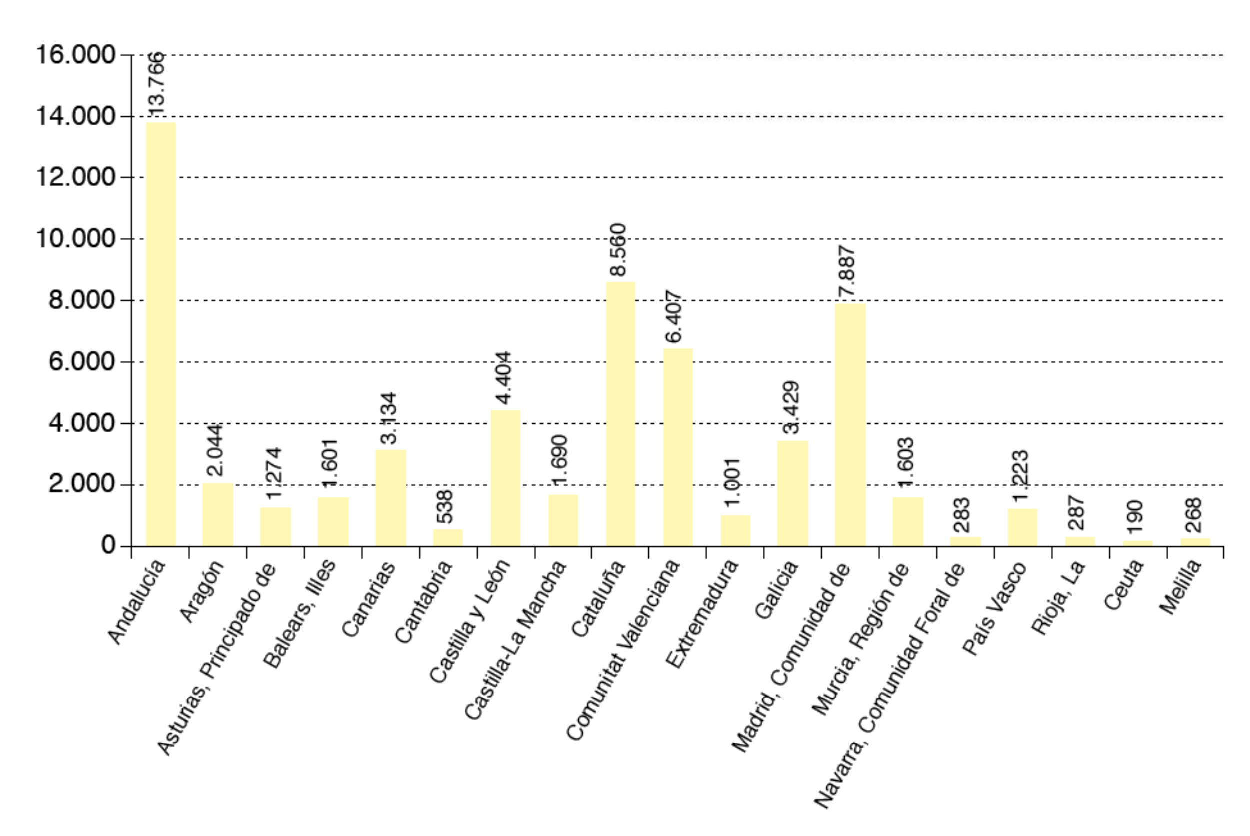
4.1.9. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

TABLA 4-1-31. **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. TOTAL NACIONAL**

COMUNIDAD AUTÓNOMA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Andalucía	12.779	987	13.766
Aragón	1.944	100	2.044
Asturias, Principado de	1.151	123	1.274
Balears, Illes	1.457	144	1.601
Canarias	2.909	225	3.134
Cantabria	516	22	538
Castilla y León	4.118	286	4.404
Castilla-La Mancha	1.661	29	1.690
Cataluña	7.968	592	8.560
Comunitat Valenciana	5.880	527	6.407
Extremadura	938	63	1.001
Galicia	3.226	203	3.429
Madrid, Comunidad de	7.042	845	7.887
Murcia, Región de	1.484	119	1.603
Navarra, Comunidad Foral de	259	24	283
País Vasco	1.100	123	1.223
Rioja, La	272	15	287
Ceuta	178	12	190
Melilla	259	9	268
Total	**55.141**	**4.448**	**59.589**



GRÁFICO 4-1-3. **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN RECLUSA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**



Nota: Ceuta y Melilla son ciudades autónomas.

TABLA 4-1-32. **POBLACIÓN INTERNA. TOTAL GENERAL**

Centro penitenciario	Penados		Penados c/preventiva		Medida de seguridad		Preventivos		Total
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Almería «El Acebuche»	626	41	14	0	1	0	152	6	**840**
Cádiz. Algeciras	1029	81	13	0	0	0	206	6	**1.335**
Cádiz. Puerto I	213	0	1	0	0	0	23	0	**237**
Cádiz. Puerto II	422	21	26	0	1	0	197	0	**667**
Cádiz. Puerto III	1160	120	6	1	1	0	33	7	**1.328**
Centro de Inserción Social Algeciras «Manuel Montesinos y Molina»	170	11	0	0	0	0	0	0	**181**
Centro de Inserción Social Granada «Matilde Cantos Fernandez»	229	15	0	0	0	0	0	0	**244**
Centro de Inserción Social Huelva «David Beltrán»	86	4	0	0	0	0	0	0	**90**
Centro de Inserción Social Málaga «Evaristo Martín Nieto»	395	83	0	0	0	0	0	0	**478**
Centro de Inserción Social Sevilla «Luis Giménez de Asúa»	187	15	0	0	0	0	0	0	**202**
Córdoba	1.200	73	13	1	3	1	63	3	**1.357**
Granada. Albolote	1.030	147	10	0	9	5	96	10	**1.307**
Huelva	1.026	65	16	0	3	0	70	2	**1.182**
Jaén	488	36	6	0	0	0	66	7	**603**
Málaga	588	59	40	1	11	1	361	32	**1.093**
Sevilla	944	0	33	0	9	0	237	0	**1.223**
Sevilla hospital psiquiátrico penitenciario	1	0	0	0	158	0	5	0	**164**
Sevilla II. Morón de la Frontera	1.063	0	3	0	2	0	34	0	**1.102**
Sevilla. Alcalá de Guadaira	0	112	0	1	0	1	0	19	**133**





Centro penitenciario	Penados		Penados c/preventiva		Medida de seguridad		Preventivos		Total
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Andalucía	**10.857**	**883**	**181**	**4**	**198**	**8**	**1.543**	**92**	**13.766**
Teruel	178	0	1	0	0	0	27	0	**206**
Zaragoza (Zuera)	1.193	81	26	0	2	0	129	19	**1.450**
Zaragoza. Daroca	385	0	0	0	1	0	2	0	**388**
Aragón	**1.756**	**81**	**27**	**0**	**3**	**0**	**158**	**19**	**2.044**
Villabona	1.061	112	14	2	3	0	73	9	**1.274**
Asturias, Principado de	**1.061**	**112**	**14**	**2**	**3**	**0**	**73**	**9**	**1.274**
Centro de Inserción Social Mallorca «Joaquín Ruiz Jiménez»	140	33	0	0	0	0	0	0	**173**
Ibiza	76	6	0	0	0	0	34	2	**118**
Mallorca	935	85	14	0	1	0	203	18	**1.256**
Menorca	51	0	1	0	0	0	2	0	**54**
Balears, Illes	**1.202**	**124**	**15**	**0**	**1**	**0**	**239**	**20**	**1.601**
Centro de Inserción Social Tenerife «Mercedes Pinto»	130	19	0	0	0	0	0	0	**149**
Lanzarote (Arrecife)	283	18	3	0	0	0	42	11	**357**
Las Palmas	669	14	16	0	6	0	161	0	**866**
Las Palmas II	664	66	2	1	2	0	31	15	**781**
Santa Cruz de la Palma	59	2	0	0	0	0	14	1	**76**
Tenerife. El Rosario	692	60	11	0	2	0	122	18	**905**
Canarias	**2.497**	**179**	**32**	**1**	**10**	**0**	**370**	**45**	**3.134**
Santoña «El Dueso»	466	21	10	0	2	0	38	1	**538**
Cantabria	**466**	**21**	**10**	**0**	**2**	**0**	**38**	**1**	**538**
Ávila	1	92	0	0	0	0	0	5	**98**
Burgos	295	0	2	0	0	0	29	0	**326**
León. Mansilla de las Mulas	854	77	6	1	4	0	65	3	**1.010**
Palencia (La Moraleja)	967	0	4	0	1	0	34	0	**1.006**



Centro penitenciario	Penados		Penados c/preventiva		Medida de seguridad		Preventivos		Total
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Salamanca. Topas	668	58	6	0	1	1	46	3	**783**
Segovia	437	0	4	0	16	0	24	0	**481**
Soria	158	0	1	0	0	0	10	0	**169**
Valladolid	417	34	3	1	3	0	62	11	**531**
Castilla y León	**3.797**	**261**	**26**	**2**	**25**	**1**	**270**	**22**	**4.404**
Albacete	199	10	4	0	0	1	57	7	**278**
C. Real. Alcázar de San Juan	87	0	0	0	1	0	0	0	**88**
C. Real. Herrera de la Mancha	320	2	1	0	1	0	69	0	**393**
Cuenca	115	9	0	0	0	0	12	0	**136**
Toledo. Ocaña I	382	0	2	0	4	0	60	0	**448**
Toledo. Ocaña II	340	0	1	0	0	0	6	0	**347**
Castilla-La Mancha	**1.443**	**21**	**8**	**0**	**6**	**1**	**204**	**7**	**1.690**
Barcelona hombres	187	0	58	0	2	0	677	0	924
Barcelona jóvenes	160	0	10	0	0	0	60	0	230
Barcelona mujeres	285	188	0	0	0	0	0	84	557
Brians	874	187	7	2	17	4	39	19	1.149
37Brians 2	1.271	0	4	0	11	0	32	0	1.318
LLedoners	602	0	7	0	0	0	17	0	626
Mas D'Enric	253	13	4	0	0	0	108	4	382
Obert Girona	82	12	0	0	0	0	0	0	94
Obert Tarragona	90	15	0	0	0	0	0	0	105
Ponent	475	19	8	0	0	0	76	3	581
Puig de les Basses	547	29	13	0	0	0	107	3	699
Cuatre Camins	1.309	0	7	0	12	0	32	0	1.360
R. abierto LLeida	125	10	0	0	0	0	0	0	135
S. A. Barcelona hombres	123	0	0	0	0	0	0	0	123
S. A. Barcelona hombres-2	277	0	0	0	0	0	0	0	277



Centro penitenciario	Penados		Penados c/preventiva		Medida de seguridad		Preventivos		Total
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Cataluña	**6.660**	**473**	**118**	**2**	**42**	**4**	**1.148**	**113**	**8.560**
Alicante	411	46	12	0	2	0	226	18	**715**
Alicante hospital psiquiátrico penitenciario	17	11	0	0	201	21	3	2	**255**
Alicante II. Villena	953	55	11	0	3	0	64	5	**1.091**
Castellón	478	71	12	1	2	0	69	1	**634**
Castellón II. Albocaser	1.182	0	8	0	4	0	20	0	**1.214**
Centro de Inserción Social Valencia «Torre Espioca»	493	66	0	0	0	0	1	0	**560**
Valencia. Antoni Asunción Hernández	1.289	180	44	2	8	2	367	46	**1.938**
Comunitat Valenciana	**4.823**	**429**	**87**	**3**	**220**	**23**	**750**	**72**	**6.407**
Badajoz	497	26	9	1	2	0	50	1	**586**
Cáceres	330	29	3	0	2	0	45	6	**415**
Extremadura	**827**	**55**	**12**	**1**	**4**	**0**	**95**	**7**	**1.001**
A Coruña (Teixeiro)	969	66	21	2	2	0	119	10	**1.189**
Centro de Inserción Social A Coruña «Carmela Arias y Díaz de Rábago»	171	11	0	0	0	0	0	0	**182**
Lugo. Bonxe	201	17	6	0	1	0	21	0	**246**
Lugo. Monterroso	248	0	3	0	1	0	12	0	**264**
Ourense	223	23	3	0	0	0	26	0	**275**
Pontevedra. A Lama	1.039	67	22	0	0	0	138	7	**1.273**
Galicia	**2.851**	**184**	**55**	**2**	**4**	**0**	**316**	**17**	**3.429**
Centro de Inserción Social Alcalá de Henares «Melchor Rodríguez García»	223	36	0	0	0	0	0	0	**259**
Centro de Inserción Social Navalcarnero «Josefina Aldecoa»	212	22	0	0	0	0	0	0	**234**
Centro de Inserción Social Victoria Kent	344	101	0	0	0	0	0	0	**445**
Madrid I mujeres. Alcalá de Henares	0	323	0	1	0	1	0	132	**457**



Centro penitenciario	Penados		Penados c/preventiva		Medida de seguridad		Preventivos		Total
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Madrid II. Alcalá de Henares	539	0	11	0	1	0	192	0	**743**
Madrid III. Valdemoro	770	0	19	0	7	0	221	0	**1.017**
Madrid IV. Navalcarnero	975	0	10	0	7	0	98	0	**1.090**
Madrid V. Soto del real	543	33	38	0	8	0	699	53	**1.374**
Madrid VI. Aranjuez	898	30	6	0	6	0	186	6	**1.132**
Madrid VII. Estremera	816	101	11	1	7	1	195	4	**1.136**
Madrid, Comunidad de	**5.320**	**646**	**95**	**2**	**36**	**2**	**1.591**	**195**	**7.887**
Centro de Inserción Social Murcia «Guillermo Miranda»	191	25	0	0	0	0	0	0	**216**
Murcia	174	0	11	0	0	0	182	0	**367**
Murcia II	884	74	5	0	3	1	34	19	**1.020**
Murcia, Región de	**1.249**	**99**	**16**	**0**	**3**	**1**	**216**	**19**	**1.603**
Pamplona I	210	20	3	1	0	0	46	3	**283**
Navarra, Comunidad Foral de	**210**	**20**	**3**	**1**	**0**	**0**	**46**	**3**	**283**
Araba/Alava	565	85	5	0	4	0	37	6	**702**
Guipuzcoa. San Sebastián (Martutene)	181	17	2	0	0	0	38	2	**240**
Vizcaya. Basauri	220	13	5	0	1	0	42	0	**281**
País Vasco	**966**	**115**	**12**	**0**	**5**	**0**	**117**	**8**	**1.223**
Logroño	219	13	8	0	1	0	44	2	**287**
Rioja, La	**219**	**13**	**8**	**0**	**1**	**0**	**44**	**2**	**287**
Ceuta	111	8	0	0	1	0	67	3	**190**
Ceuta	**111**	**8**	**0**	**0**	**1**	**0**	**67**	**3**	**190**
Melilla	197	8	2	0	2	0	58	1	**268**
Melilla	**197**	**8**	**2**	**0**	**2**	**0**	**58**	**1**	**268**
Administración General del Estado	**39.854**	**3.257**	**606**	**18**	**523**	**36**	**6.190**	**545**	**51.029**
Comunidad autónoma de Cataluña	**6.660**	**473**	**118**	**2**	**42**	**4**	**1.148**	**113**	**8.560**
Total nacional	**46.514**	**3.730**	**724**	**20**	**565**	**40**	**7.338**	**658**	**59.589**



4.2. PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LAS PENAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD

4.2.1. CONTEXTUALIZACIÓN PENAL

La exposición de motivos de nuestro Código Penal (**Ley Orgánica 10/1995**, de 23 de noviembre), afirma que un ordenamiento jurídico puede definirse por el conjunto de normas que regulan el uso de la fuerza (fuerza punitiva del Estado). De ahí que sin lugar a dudas pueda decirse que conociendo la norma penal de una determinada sociedad o país, podemos conocer los principios y valores básicos de convivencia establecidos en tal sociedad; y que si cambian estos principios y valores, cambiará sustancialmente su norma penal.

Desde entonces, las distintas reformas habidas en los veinte años trascurridos desde la promulgación del Código Penal (entre las que cabe destacar las operadas por **Ley Orgánica 11/2003**; **Ley Orgánica 15/2003**; la **Ley Orgánica 1/2004**; la **Ley Orgánica 15/2007** y **Ley Orgánica 5/2010**, y la **Ley Orgánica 1/2015**, principalmente), han continuado incidiendo de manera decisiva en el sistema de penas establecido. Evolución, que ha puesto de manifiesto que la clásica pena privativa de libertad viene ahora en nuestros días acompañada de una serie de medidas penales alternativas, en continuo aumento.

Así, situándonos en 1995, junto a la medida privativa de libertad de cumplimiento continuado en un centro destinado al efecto, nacían los trabajos en beneficio de la comunidad, concebidos y valorados por buena parte de la doctrina científica y por la propia Administración de Justicia como una de las novedades más significativas que en materia de sanciones se diseñaba en el Código Penal de la democracia.

Avanzando en el tiempo, a partir del día 1 de octubre de 2004, fecha de entrada en vigor de la nueva e importante reforma del Código Penal, operada por la **Ley Orgánica 15/2003**, de 25 de noviembre, la norma penal centra su transformación en el régimen de penas y su aplicación, siendo su principal objetivo conseguir dar una respuesta efectiva a la realidad delictiva de nuestros días.

Entre las transformaciones operadas en aquella fecha, destacan las siguientes:

- La pena de trabajos en beneficio de la comunidad pasa de ser una mera pena accesoria a constituirse en pena principal para determinados delitos, y se incorpora y regula el régimen jurídico de su incumplimiento.

- Se recoge la sustitución de las penas para los casos en que las penas privativas de libertad no excedan de dos años, en reos no habituales, pudiendo ser sustituidas a partir de esta reforma por multa y trabajos en beneficio de la comunidad. Esta sustitución de las penas privativas de libertad por otras medidas alternativas, favorece la responsabilidad personal del infractor penal, antes de su ingreso en prisión, a modo de actuación que pone freno a otros ilícitos más graves.

- Se contempla la figura de la suspensión de la pena por la especial consideración que merecen los delitos o faltas cometidos a causa de dependencia a drogas, alcohol o sustancias psicotrópicas, donde se introducen medidas tendentes a favorecer la rehabilitación del penado, con posibilidad de obtener el beneficio de suspensión de las penas privativas de libertad hasta dicha rehabilitación, cuando estas sean inferiores a cinco años de condena.

La demanda social respecto a las infracciones penales de índole «doméstico» requería establecer una nueva normativa en esta materia, que tuvo su principal respuesta en la **Ley Orgánica 1/2004**, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género (precedida por la **Ley 27/2003**, de 27 de julio, reguladora de la Orden de Protección de Víctimas de Violencia Doméstica).

En este ámbito de actuación (violencia de género), las medidas penales alternativas a la prisión juegan un papel protagonista como respuesta punitiva de especial inmediatez: mediante instrumentos procesales que permiten procedimientos ágiles ante este tipo de violencia, los trabajos en beneficio de la comunidad, las suspensiones y las sustituciones de condena, se constituyen en «herramientas» penales que han vivido un aumento vertiginoso en esta materia.



La **Ley Orgánica 15/2007**, de 30 de noviembre, en vigor a partir del 2 de diciembre de 2007, que modificó el Código Penal en materia de seguridad vial, también ha significado un elevadísimo volumen de sentencias con condenas a penas de trabajos en beneficio de la comunidad.

La **Ley Orgánica 5/2010**, de 22 de junio, por la que se modifica la **Ley Orgánica 10/1995**, de 23 de diciembre, del Código Penal, destaca por ser una reforma extensa y variada, atendiendo al número de artículos que reforma y por las diferentes cuestiones que aborda.

De esta reforma, debemos detenernos, por su trascendencia, en la novedosa proyección de su ámbito de aplicación al marco de la sustitución de las penas privativas de libertad y en las modificaciones operadas que afectan a las medidas de seguridad y a las penas de trabajos en beneficio de la comunidad.

Las medidas de seguridad no privativas de libertad y las reglas de conducta aparejadas a las mismas escapan del ámbito competencial de la Administración Penitenciaria. Solo serán competencia de esta Administración las medidas de seguridad privativas de libertad cuando el órgano judicial acuerda el internamiento del sentenciado en una unidad o centro psiquiátrico penitenciario, casos en los que se estará a lo dispuesto en los artículos 183 a 191 del Reglamento Penitenciario.

Respecto a la pena de trabajos en beneficio de la comunidad, la **Ley Orgánica 5/2010**, de 22 de junio, reforma el artículo 49 del Código Penal, puesto que con una clara ampliación de su contenido estricto —consistente en la prestación no remunerada de actividades de utilidad social— se admite la posibilidad de la participación del penado en talleres o programas formativos o de reeducación, de contenido y proyección plural —laborales, culturales, de educación vial, sexual y otros similares— para cumplimiento de la pena, que ahora ya no ve restringida su aplicación a infracciones relacionadas con la seguridad vial, como venía siendo recogido mediante el **Real Decreto 1849/2009**, de 4 de diciembre.

Esta reforma ha supuesto un descenso importante en el número de condenas de trabajos en beneficio de la comunidad, sobre todo, por la modificación del artículo 379 del Código Penal y la posibilidad de optar por esta pena o la de multa cuando con anterioridad se imponían ambas.

Además, la **Ley Orgánica 5/2010**, de 22 de junio, ha incidido de manera tan relevante en el sistema de medidas penales alternativas —penas y medidas de seguridad—, que por sí misma hace necesario un nuevo marco reglamentario, el **Real Decreto 840/2011,** de 17 de julio, regulador de las circunstancias de ejecución de las penas de trabajos en beneficio de la comunidad y de localización permanente, de determinadas medidas de seguridad, así como de la suspensión y sustitución de la ejecución de las penas privativas de libertad, del mismo modo que la **Ley Orgánica 15/2003**, de 25 de noviembre, determinó el **Real Decreto 515/2005**, de 6 de mayo, reglamento de ejecución que venía aplicándose.

Este nuevo **Real Decreto 840/2011** ha incorporado varias modificaciones importantes respecto a los mecanismos de ejecución de las penas y medidas alternativas, de las que pueden destacarse:

En primer lugar y de índole terminológica, la mención expresa de los *servicios de gestión de penas y medidas alternativas*, definidos como unidades administrativas dependientes de la Administración Penitenciaria, que están configuradas como equipos multidisciplinares, y que tienen encomendado el cumplimiento de las penas y medidas alternativas a la privación de libertad.

En segundo lugar, y de especial significación, a la hora de definir los planes de ejecución de las penas y medidas alternativas, se les otorga carácter ejecutivo, con independencia del necesario control judicial, que ahora es concebido como un control *a posteriori*.

En tercer lugar, el nuevo Real Decreto regula que serán los servicios de gestión de penas y medidas alternativas del lugar donde el penado tenga fijada su residencia los que reciban las resoluciones judiciales, así como los particulares necesarios, dentro de su ámbito competencial, para la gestión, ejecución y seguimiento de las penas y medidas alternativas.



Tras la reforma penal operada por la **Ley Orgánica 1/2015**, en vigor desde el 1 de julio del mismo año, la libertad condicional declina su naturaleza de último grado del sistema penitenciario de individualización científica para convertirse en una modalidad de suspensión de la pena de prisión pendiente de cumplimiento.

En esta nueva variedad, la ejecución de la prisión restante queda en suspenso desde la fecha de puesta en libertad del penado, durante el plazo que determine el juez de Vigilancia Penitenciaria, que podrá ser superior pero nunca inferior a la parte de pena pendiente de cumplimiento.

Así concebida, la libertad condicional subsiguiente a la suspensión de la prisión restante permite verificar la capacidad de autocontrol del sujeto para vivir en libertad desistiendo de delinquir, mediante la posibilidad de imposición al penado de directrices de conducta, que van a poner a prueba la disposición del sujeto para autogobernarse.

Estas consisten, fundamentalmente, en la fijación de un lugar de residencia del que no podrá ausentarse sin autorización judicial, en la presencia cuando sea requerido para informar de sus actividades y justificarlas, en la participación en programas de diversa índole, y en el acatamiento de determinadas prohibiciones bajo supervisión y control bien de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, bien de la propia Administración Penitenciaria.

Otras modificaciones que introduce la **Ley Orgánica 1/2015** son:

- Se suprimen las sustituciones de la pena privativa de libertad, excepto para las penas de prisión inferiores a tres meses, que podrán ser sustituidas por trabajos en beneficio de la comunidad.

- Se introduce la prohibición de conducir vehículos de motor que no dispongan de dispositivos tecnológicos que condicionen su encendido o funcionamiento a la comprobación previa de las condiciones físicas del conductor, en supuestos de delitos contra la seguridad vial.

- Se incorpora una limitación de su duración máxima de los trabajos en beneficio de la comunidad, como modalidad de la suspensión de la pena a un día de trabajo por cada día de prisión, sobre el máximo de dos tercios de la duración de la pena suspendida.

4.2.2. ÁMBITO COMPETENCIAL[8]

Las competencias atribuidas a la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias, vienen enmarcadas en el **Real Decreto 400/2012**, de 17 de febrero, modificado por el **Real Decreto 873/2014**, de 10 de octubre, cuyo contenido modifica y desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior, y configura en su artículo 5.2 entre las diferentes subdirecciones generales, la Subdirección General de Penas y Medidas Alternativas, a la que se encomienda la planificación, coordinación y gestión de la acción social a internos y liberados condicionales y la gestión y seguimiento de penas y medidas alternativas, que sean competencia de la Administración Penitenciaria según la normativa vigente.

[8] Las referencias que se realicen en las que se incluya la expresión «A nivel nacional» deben entenderse referidas al ámbito de la Administración General del Estado. No se incluye información correspondiente a la Generalitat de Cataluña.



TABLA 4-2-1. **REPERTORIO PENAL ALTERNATIVO Y PANORAMA COMPETENCIAL**

Condena	Consecuencia	Competencia
Trabajo en beneficio de la comunidad	Trabajo en beneficio de la comunidad	Instituciones Penitenciarias (art. 49 C.P.)
Suspensiones de condena	Cumplimiento de obligaciones o deberes. Suspensión de la ejecución de la prisión restante desde la fecha de puesta en libertad del penado (libertad condicional)	Instituciones Penitenciarias las obligaciones y deberes del art. 83.1 del C.P., en sus apartados 6 y 7
Sustituciones de condena	Multa o trabajo en beneficio de la comunidad o localización permanente.	Instituciones Penitenciarias el TBC conforme al 71.2 y 84 del C.P. y la LP en centro penitenciario del 37 C.P.
Regla de conducta	Implantación de dispositivo tecnológico que condicione el encendido o funcionamiento del vehículo a la comprobación previa de las condiciones físicas del conductor	Instituciones Penitenciarias conforme al art 83.1.8 del C.P.
Medidas de seguridad	Cumplimiento de medidas del art. 106 del Código Penal	Instituciones Penitenciarias, las obligaciones: j) y k) del art. 106 C.P.

Es decir, teniendo en cuenta el análisis realizado en la tabla anterior, la Institución Penitenciaria, en el modelo penal alternativo a la prisión, centra su competencia en:

1. La ejecución de la pena de Trabajo en Beneficio de la Comunidad como pena principal del artículo 49 del Código Penal[9].
2. La ejecución de la pena de trabajo en beneficio de la comunidad como sustitución de penas de prisión inferiores a tres meses o como prestación de trabajos, especialmente cuando resulte adecuado como forma de reparación simbólica del delito, con el límite de 2/3 sobre la pena, conforme a los arts. 71.2 y 84 del Código Penal.
3. El cumplimiento de obligaciones o deberes del artículo 83.1, apartados 6, 7 y 8 del Código Penal, derivados de la suspensión de penas de prisión no superiores a dos años, así como en los supuestos de suspensión de la ejecución de la prisión restante desde la fecha de puesta en libertad del penado (libertad condicional).
4. Competencia residual en el cumplimiento de las obligaciones j) y k) del artículo 106 del Código Penal respecto de las medidas de seguridad no privativas de libertad anteriores a la entrada en vigor del **Real Decreto 840/2011**, de 17 de junio.

4.2.3. DEFINICIONES

Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas (SGPMA)

Unidades administrativas multidisciplinares dependientes de la Administración Penitenciaria que tienen encomendada la tarea de ejecución de las medidas y penas alternativas a la privación de libertad.

Penas y medidas alternativas

Sanciones penales que mantienen al infractor en su medio comunitario, es decir, el penado está en libertad y cumple su pena en libertad, aunque sometido a ciertas restricciones mediante la imposición de determinadas condiciones y/o obligaciones, según los casos.

[9] El Código Penal no define la pena principal, pero la doctrina entiende por este concepto aquellas penas asociadas a una infracción penal.



Pueden ser trabajos en beneficio de la comunidad, suspensiones de condena, sustituciones de condena y medidas de seguridad.

Trabajos en beneficio de la comunidad

No podrán imponerse sin el consentimiento del penado, obligándole a prestar su cooperación no retribuida en determinadas actividades de utilidad pública, que podrán consistir, en relación con delitos de similar naturaleza al cometido por el penado, en labores de reparación de los daños causados o de apoyo o asistencia a las víctimas, así como en la participación del penado en talleres o programas formativos o de reeducación, laborales, culturales, de educación vial, sexual y otros similares.

Suspensión de condena

Inaplicación de una pena privativa de libertad –otorgada discrecionalmente por los órganos jurisdiccionales– en virtud de determinadas características del penado y de la propia infracción cometida y que supone la obligación del penado de no volver a delinquir en determinado período de tiempo (de 2 a 5 años) y puede –además– llevar aparejado el cumplimiento de un determinado programa de intervención, del que se ocupa la Institución Penitenciaria.

Sustitución de condena

Aplicación de pena distinta a la pena de prisión que figura en sentencia condenatoria, atendiendo a determinadas características particulares o circunstancias del penado.

Las penas sustituidas, en su caso, consistirán en trabajos en beneficio de la comunidad, multa o localización permanente.

Medidas de seguridad

Son medios de control penal fundamentados en la peligrosidad del sujeto, materializada o exteriorizada por la comisión de un hecho previsto como delito.

Se imponen cuando concurren determinadas patologías o circunstancias modificativas de la responsabilidad penal del sujeto (personas inimputables o semi-inimputables), o en delitos especialmente cualificados. En este último caso hablamos de un tipo específico de medida de seguridad: la libertad vigilada.

La Administración Penitenciaria es la competente para la ejecución de las medidas de seguridad privativas de libertad de internamiento en establecimiento o unidad psiquiátrica penitenciaria (**Real Decreto 840/2011**, de 17 de julio, por el que se establecen las circunstancias de ejecución de las penas de trabajo en beneficio de la comunidad y de localización permanente en centro penitenciario, de determinadas medidas de seguridad, así como de la suspensión de la ejecución de la penas privativas de libertad y sustitución de penas). Sin embargo, asume, de forma residual hasta su extinción, las medidas de seguridad no privativas de libertad anteriores a la entrada en vigor del citado Real Decreto. De estas es la información estadística facilitada.

4.2.4. TÉRMINOS ESTADÍSTICOS

Mandamientos recibidos

Se hace referencia a los mandamientos remitidos por las distintas autoridades judiciales a los SGPMA durante un año.

Mandamientos gestionados

Es el total de mandamientos finalizados/archivados a lo largo del año más el stock (mandamientos en cumplimiento, en gestión del cumplimiento y sin iniciar tramitación) a 31 de diciembre.



Stock

Mandamientos en cumplimiento, en gestión del cumplimiento y sin iniciar tramitación a 31 de diciembre de cada año.

Mandamientos cumplidos/archivados.

Se incluyen las condenas finalizadas por cumplimiento y los expedientes archivados sin que se haya cumplido la pena por causas achacables al propio penado. Es decir, la Institución Penitenciaria no puede ejecutar la pena a pesar de los esfuerzos realizados para ello por motivos vinculados al penado. Tal es el caso de las no presentaciones para la realización de un plan de ejecución, las no presentaciones al cumplimiento de la pena, las no finalizaciones del cumplimiento o las interrupciones del mismo por enfermedad u otras circunstancias.

Tipos delictivos

Se recogen diferenciadamente los tipos delictivos principales –Seguridad Vial, Violencia de Género, Delitos y Faltas de Lesiones, Delitos contra el Patrimonio y Otros Delitos y Faltas–. Las medidas de seguridad se incorporan en su conjunto sin distinción etiológica delictiva bajo el epígrafe «Diversos tipos delictivos»'.

Libertad condicional

Durante un tiempo, van a coincidir dos modalidades de libertad condicional:

1. La libertad condicional como modalidad de ejecución de las penas privativas de libertad fuera del establecimiento penitenciario, que implica la excarcelación del penado en el último tramo del cumplimiento de la pena.

   Al mismo tiempo, es un medio de prueba que sirve para comprobar la capacidad del penado para vivir en libertad desistiendo de cometer nuevos delitos. En este sentido, puede considerarse una pena comunitaria, porque mantiene al infractor en su medio social de referencia, con ciertas restricciones de su libertad mediante la imposición de condiciones (de ahí su nombre) y obligaciones.

   Para acceder a la libertad condicional deben concurrir en el penado una serie de requisitos objetivos y subjetivos, regulados en el Código Penal.

2. Libertad condicional como suspensión del tiempo restante de prisión, durante un plazo fijado por el juez de vigilancia penitenciaria, quien así mismo podrá condicionar la suspensión al cumplimiento por parte del penado de una serie de prohibiciones y deberes cuando resulte necesario para evitar el peligro de comisión de nuevos delitos. El cumplimiento de las reglas de conducta determinará la remisión de la pena una vez transcurrido el plazo establecido; en caso contrario, se revocará la suspensión dando lugar a la ejecución de la pena pendiente de cumplimiento.

   - Total altas de liberados condicionales. Número de penados y penadas que han accedido a la libertad condicional durante el año, con datos referidos a 31 de diciembre.

   - Total bajas de liberados condicionales. Número de penados y penadas que han causado baja como liberados condicionales, bien por extinción definitiva de la pena o por revocación de la libertad condicional por incumplimiento de las condiciones establecidas para su disfrute, o por reingreso en prisión para cumplir nuevas causas penadas, o por decretarse prisión por hechos cometidos durante libertad condicional, durante un año, con datos referidos a 31 de diciembre.

   - Stock. Número de penados y penadas en libertad condicional a 31 de diciembre.



4.2.5. EVOLUCIÓN HISTÓRICA

Se hace referencia a los datos de evolución habidos desde el año 2000.

GRÁFICO 4-2-1. **EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL**

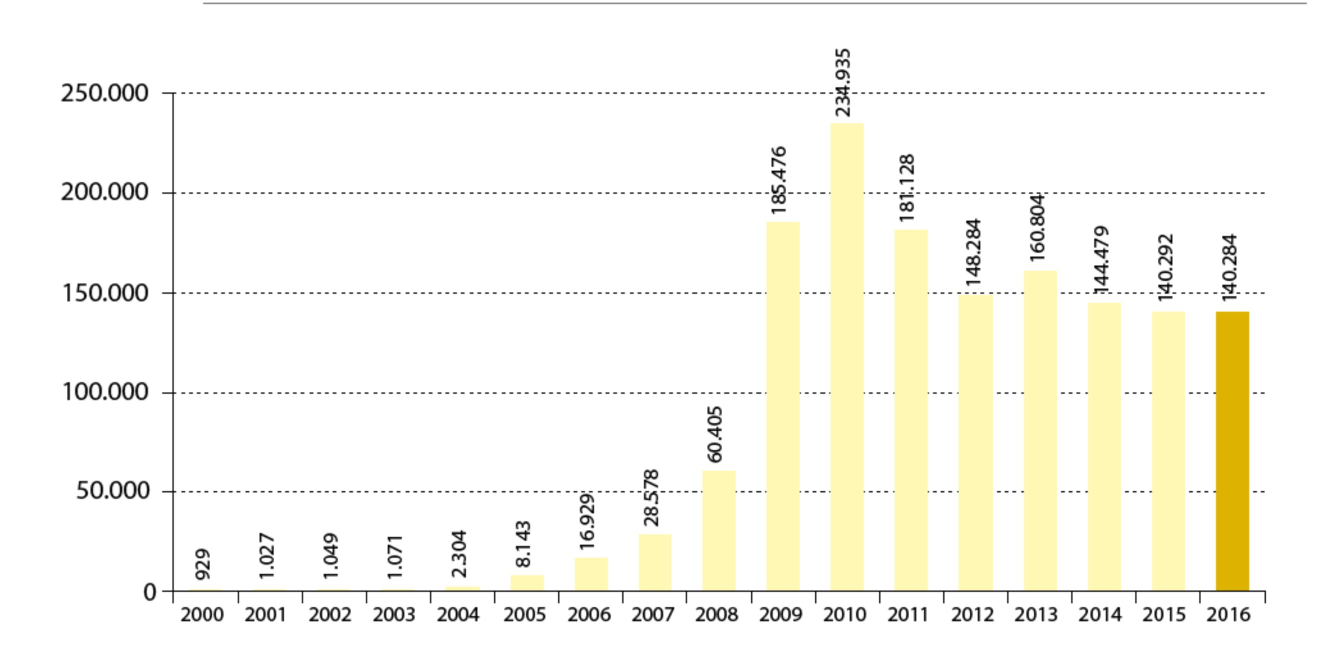


GRÁFICO 4-2-2. **EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS MANDAMIENTOS DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL**

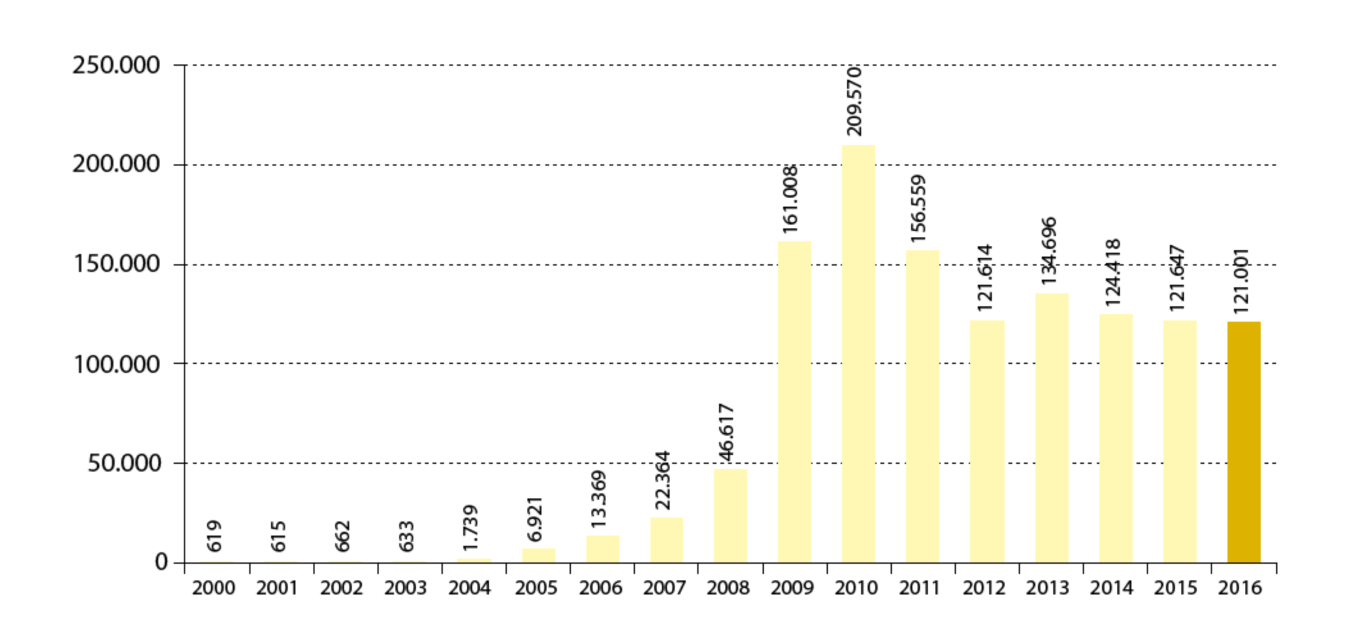


GRÁFICO 4-2-3. **EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS MANDAMIENTOS DE SUSPENSIONES Y SUSTITUCIONES DE CONDENA GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL**

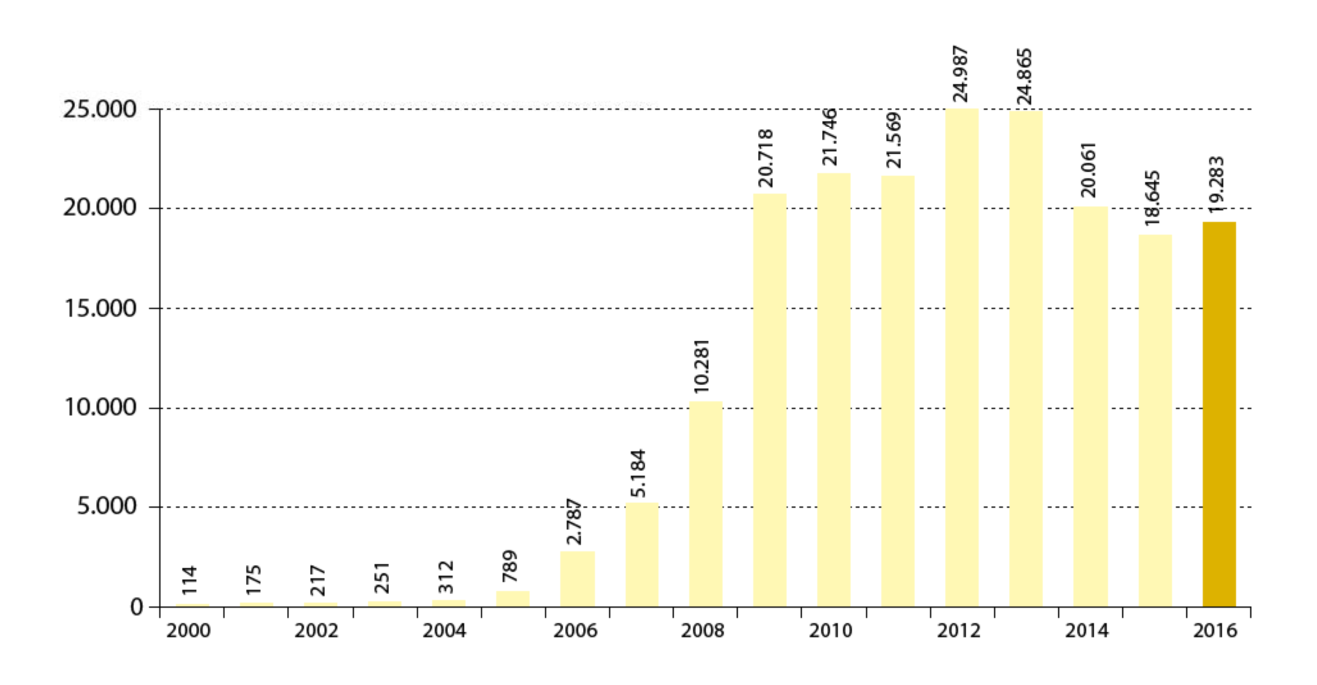
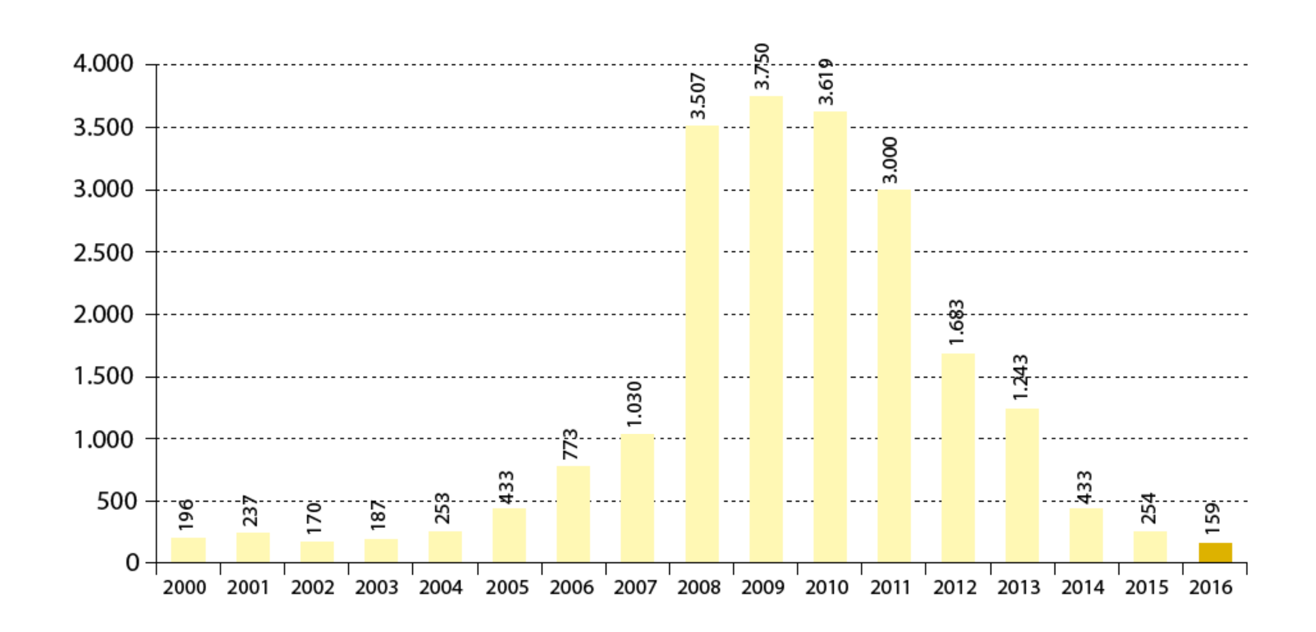


GRÁFICO 4-2-4. **EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS MANDAMIENTOS DE MEDIDAS DE SEGURIDAD GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL**





4.2.6. DATOS ESTADÍSTICOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS CORRESPONDIENTES A 2016

DESGLOSE DE MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A NIVEL NACIONAL EN 2016

TABLA 4-2-2. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A NIVEL NACIONAL, POR TIPO DELICTIVO Y GÉNERO**

Tipos delictivos	Género	TBC	Suspensiones/ sustituciones	Medidas de seguridad	Total
Seguridad vial	Hombres	26.654	371		**27.025**
	Mujeres	2.789	29		**2.818**
	Total	**29.443**	**400**		**29.843**
Violencia de género	Hombres	20.171	6.019		**26.190**
	Total	**20.171**	**6.019**		**26.190**
Delitos y faltas de lesiones	Hombres	6.167	577		**6.744**
	Mujeres	2.161	94		**2.255**
	Total	**8.328**	**671**		**8.999**
Delitos contra el patrimonio	Hombres	9.134	1.049		**10.183**
	Mujeres	1.736	87		**1.823**
	Total	**10.870**	**1.136**		**12.006**
Otros delitos	Hombres	7.663	1.601		**9.264**
	Mujeres	1.398	169		**1.567**
	Total	**9.061**	**1.770**		**10.831**
Diversos tipos delictivos	Hombres			3	**3**
	Mujeres				
	Total				**3**
Total	**Hombres**	**69.789**	**9.617**	**3**	**79.409**
	Mujeres	**8.084**	**379**		**8.463**
	Total	**77.873**	**9.996**	**3**	**87.872**



GRÁFICO 4-2-5. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS POR TIPO DELICTIVO. NIVEL NACIONAL. TOTAL**

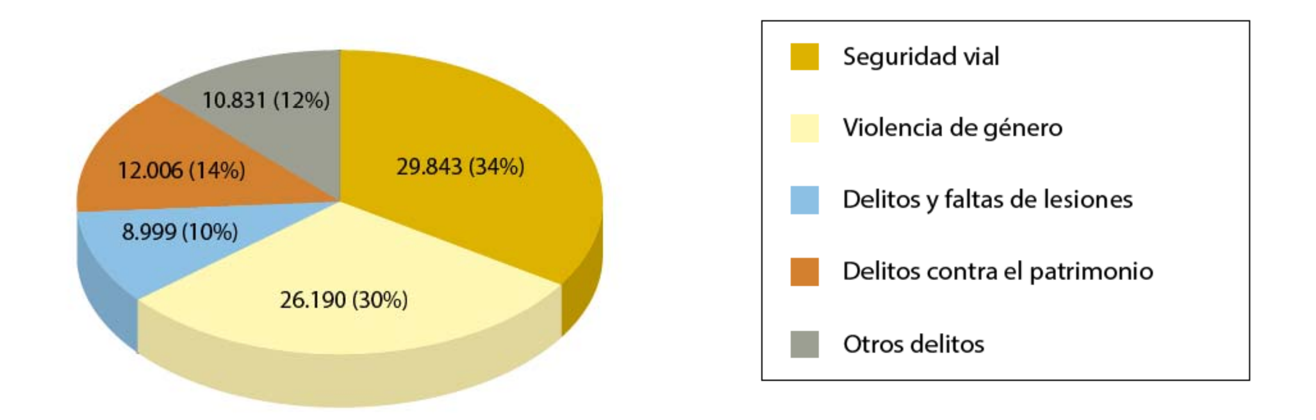


GRÁFICO 4-2-6. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE TRABAJO EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD. DISTRIBUCIÓN POR GÉNERO**

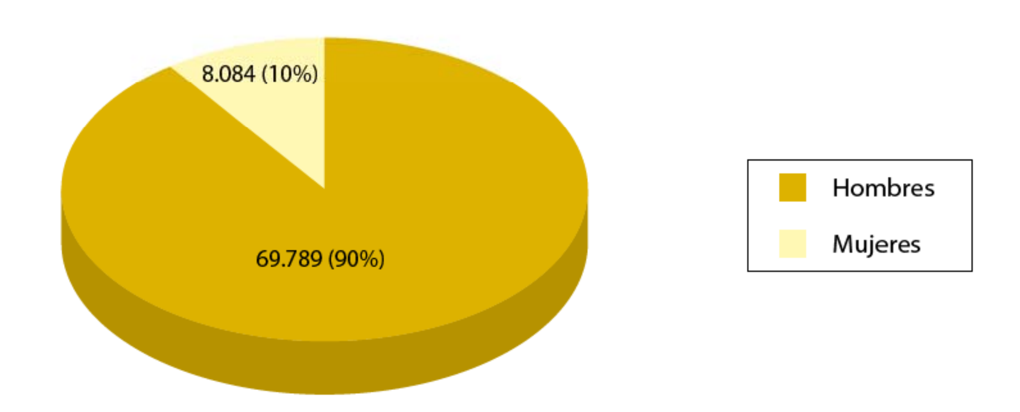


GRÁFICO 4-2-7. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE TRABAJO EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD Y TIPOS DELICTIVOS. HOMBRES**

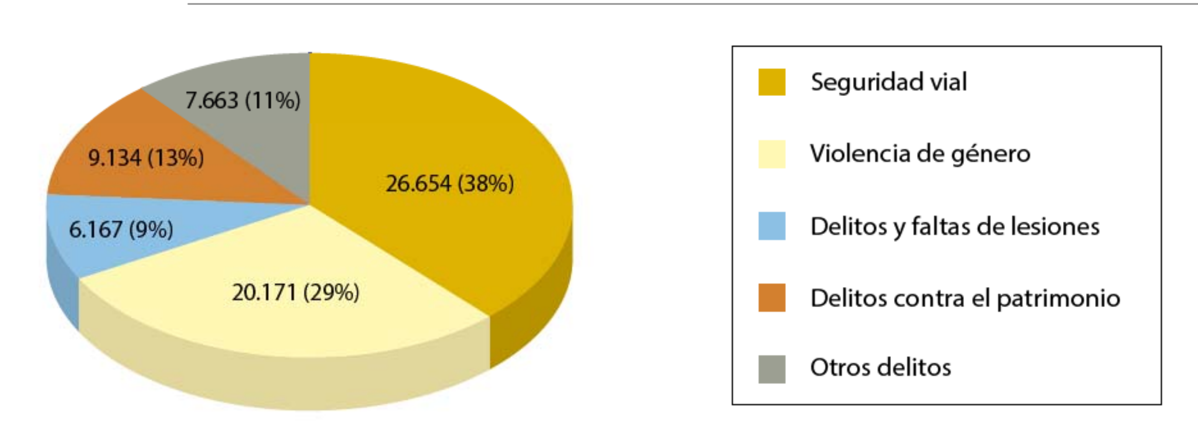




GRÁFICO 4-2-8. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE SUSPENSIONES Y SUSTITUCIONES DE CONDENA Y TIPOS DELICTIVOS. HOMBRES**

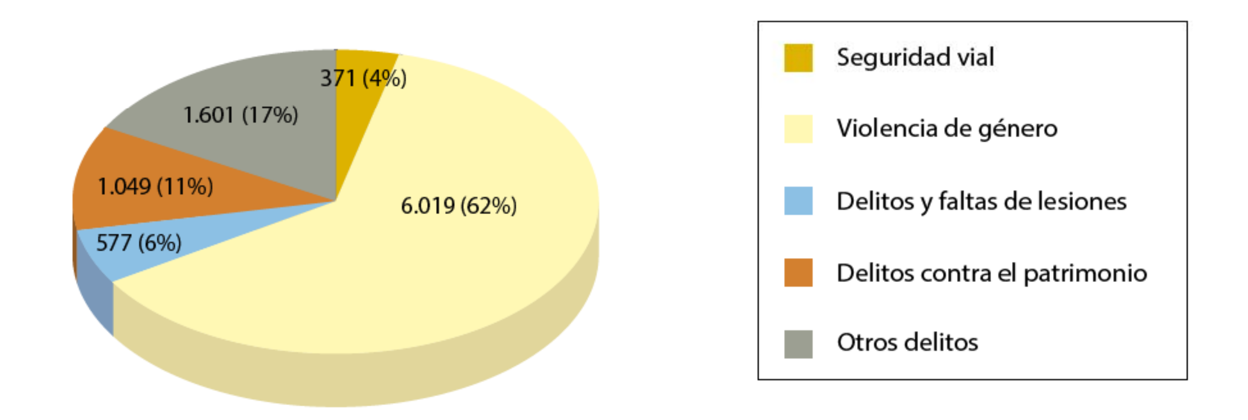


GRÁFICO 4-2-9. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD Y TIPOS DELICTIVOS. MUJERES**

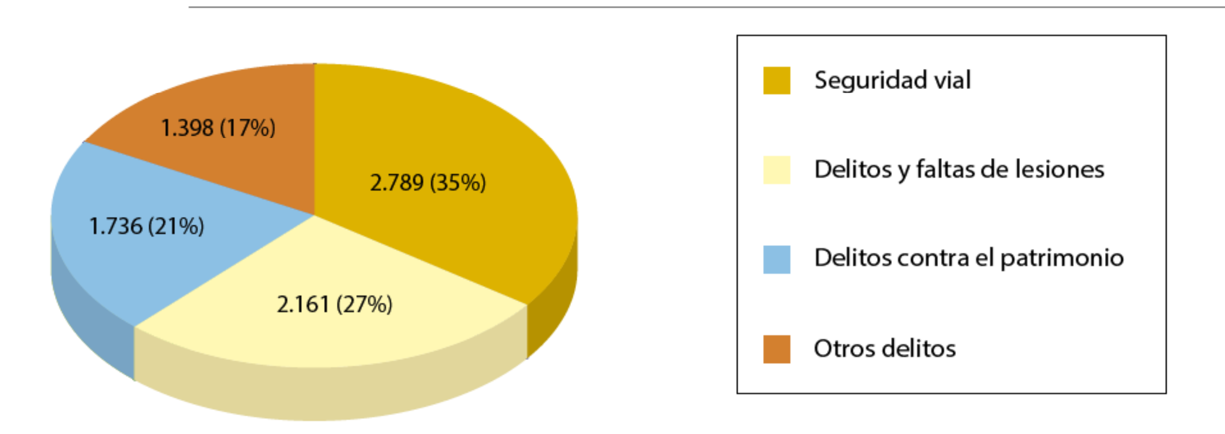


GRÁFICO 4-2-10. **MANDAMIENTOS RECIBIDOS DE SUSPENSIONES Y SUSTITUCIONES DE CONDENA Y TIPOS DELICTIVOS. MUJERES**

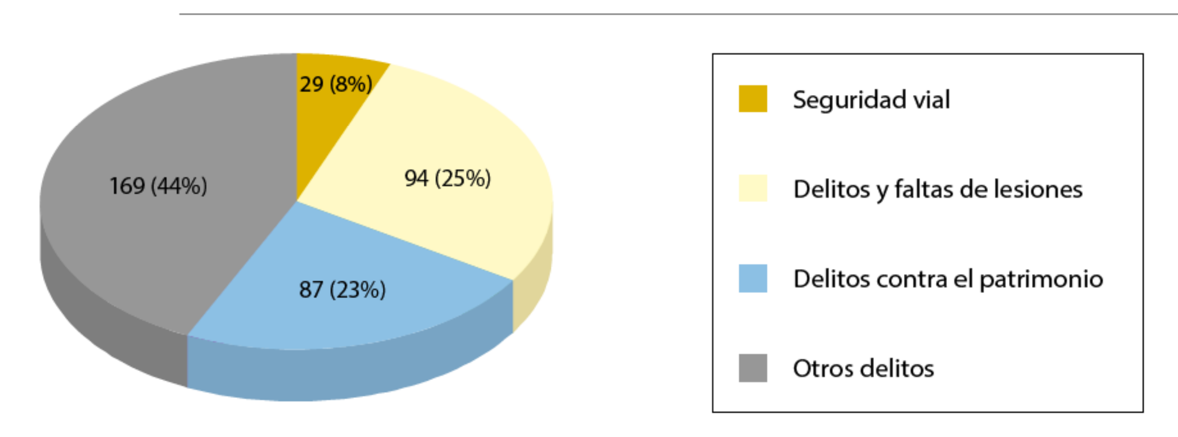




TABLA 4-2-3. **MANDAMIENTOS GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL POR GÉNERO DURANTE 2016**

Tipos delictivos	Género	Cumplidos/archivados	Stock a 31-12-2016	Total
TBC	Hombres	74.589	34.004	**108.593**
	Mujeres	8.448	3.960	**12.408**
	Total	**83.037**	**37.964**	**121.001**
Suspensiones sustituciones	Hombres	8.856	9.588	**18.444**
	Mujeres	359	480	**839**
	Total	**9.215**	**10.068**	**19.283**
Total	**Hombres**	**83.445**	**43.592**	**127037**
	Mujeres	**8.807**	**4.440**	**13.247**
	Total	**92.252**	**48.032**	**140.284**

GRÁFICO 4-2-11. **MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS CUMPLIDOS/ARCHIVADOS POR GÉNERO. TOTAL**

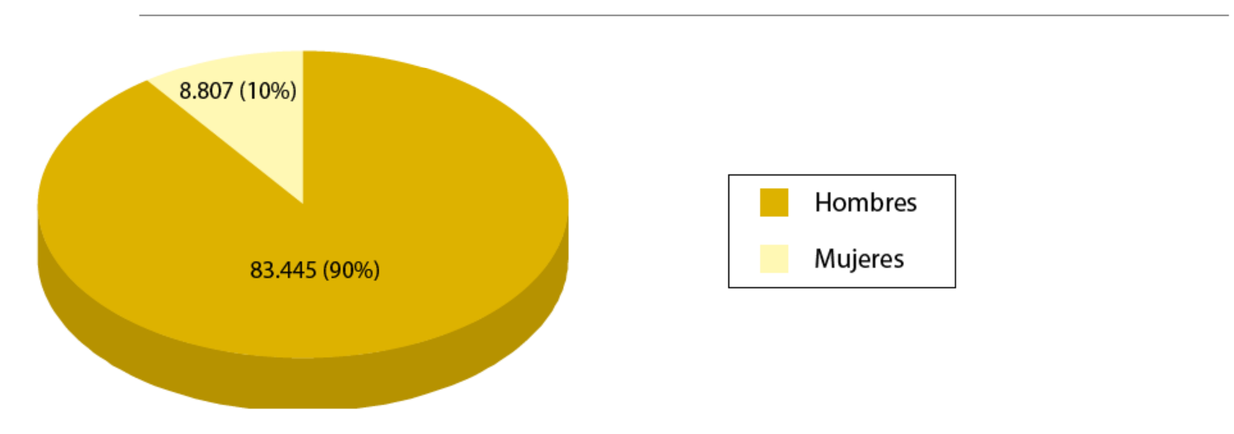


GRÁFICO 4-2-12. **MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS CUMPLIDOS/ARCHIVADOS POR TIPO DE PENA. HOMBRES**

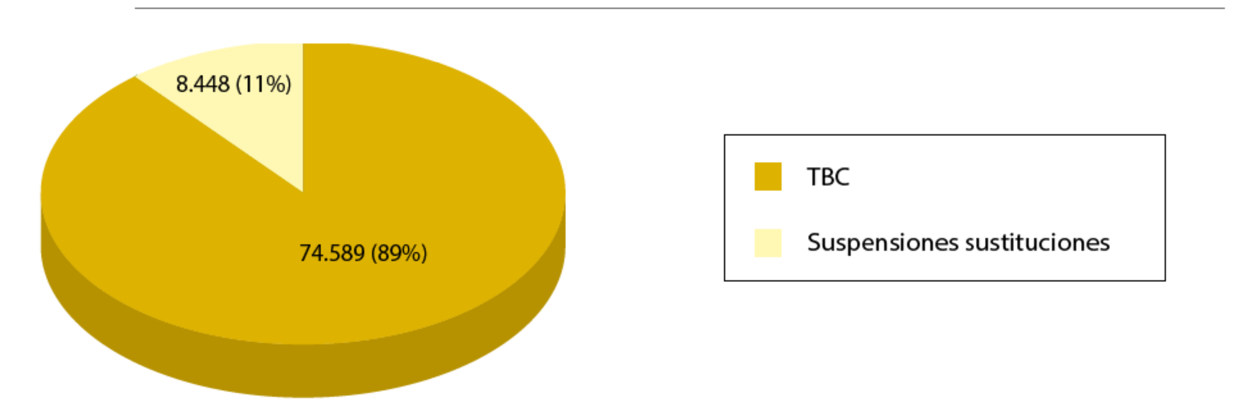




GRÁFICO 4-2-13. **MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS CUMPLIDOS/ARCHIVADOS POR TIPO DE PENA. MUJERES**

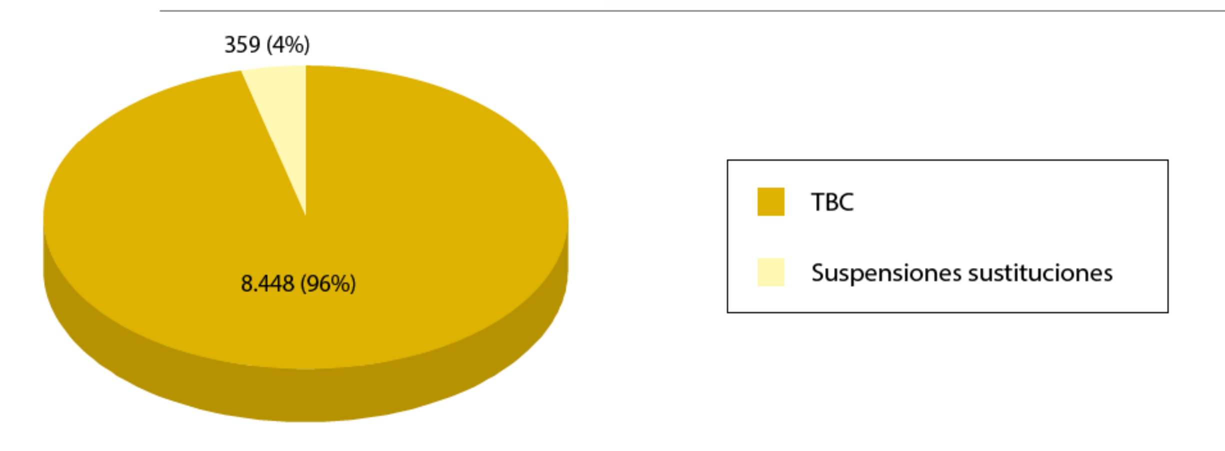


TABLA 4-2-4. **STOCK DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A 31-12-2016**

Situación	Género	TBC	Suspensiones/sustituciones	Total
En cumplimiento	Hombres	17.731	6.958	**24.689**
	Mujeres	2.057	409	**2.466**
	Total	**19.788**	**7.367**	**27.155**
En gestión del cumplimiento	Hombres	9.650	1.423	**11.073**
	Mujeres	1.164	44	**1.208**
	Total	**10.814**	**1.467**	**12.281**
Sin iniciar gestión	Hombres	6.623	1.207	**7.830**
	Mujeres	739	27	**766**
	Total	**7.362**	**1234**	**8.596**
Total	**Hombres**	**34.004**	**9.588**	**43.592**
	Mujeres	**3.960**	**480**	**4.440**
	Total	**37.964**	**10.068**	**48.032**

GRÁFICO 4-2-14. **STOCK DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A 31-12-2016 POR TIPO DE PENA. TOTAL**

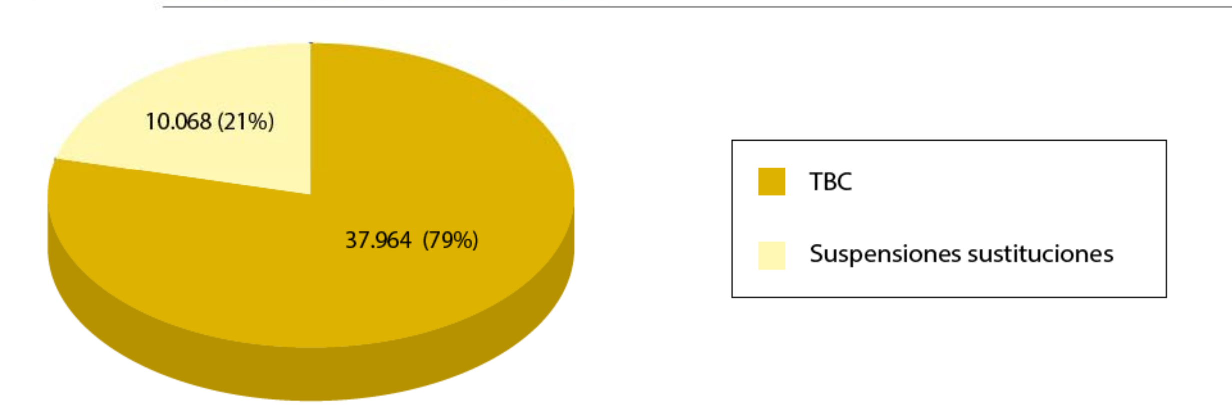


GRÁFICO 4-2-15. **STOCK DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A 31-12-2016 POR TIPO DE PENA. HOMBRES**

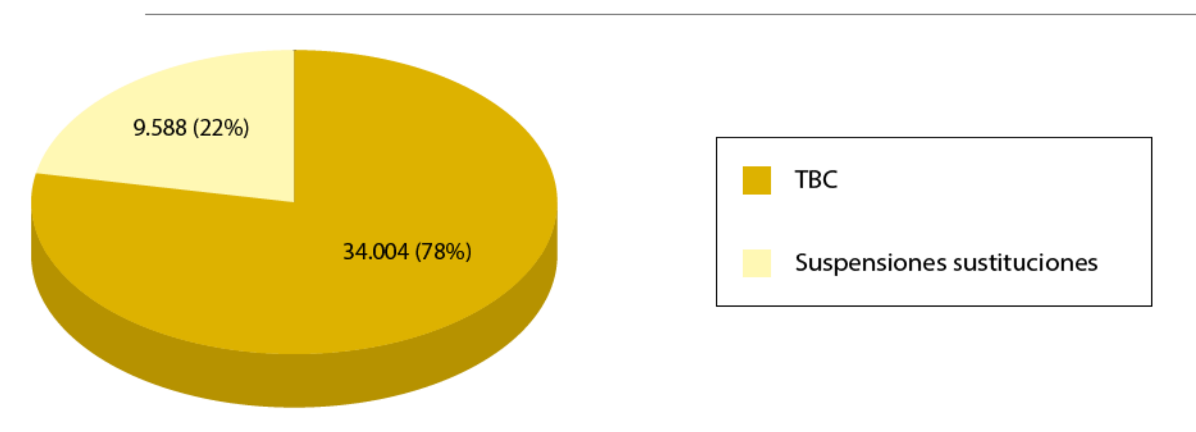


GRÁFICO 4-2-16. **STOCK DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A 31-12-2016 POR TIPO DE PENA. MUJERES**

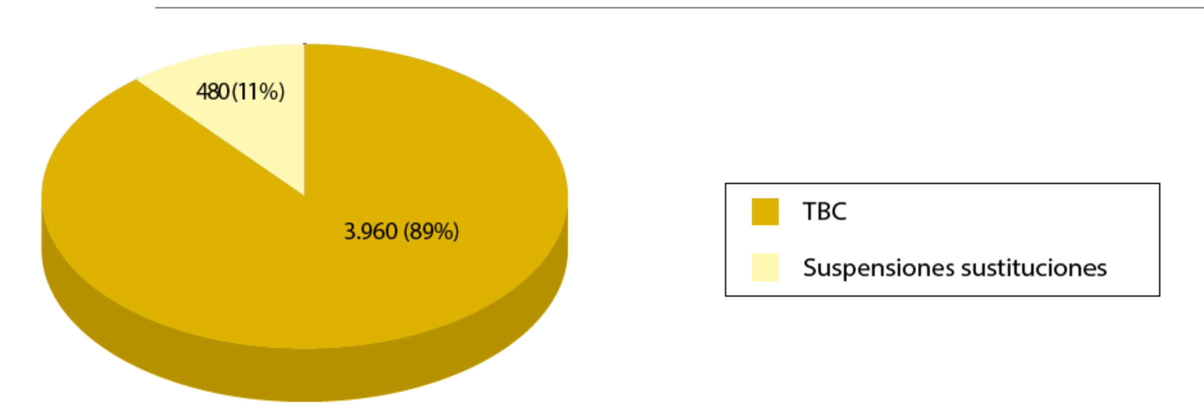




TABLA 4-2-5. **MANDAMIENTOS DE TRABAJO EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL, POR GÉNERO, DURANTE 2016**

Tipos de mandamiento	Género	Cumplidos/archivados	Stock a 31-12-2016	Total
TBC	Hombres	74.589	34.004	**108.593**
	Mujeres	8.448	3.960	**12.408**
	Total	**83.037**	**37.964**	**121.001**

TABLA 4-2-6. **MANDAMIENTOS DE SUSPENSIONES Y SUSTITUCIONES DE CONDENA GESTIONADOS A NIVEL NACIONAL, POR GÉNERO, DURANTE 2016**

Tipos de mandamiento	Género	Cumplidos/archivados	Stock a 31-12-2016	Total
Suspensiones/Sustituciones	Hombres	8.856	9.588	**18.444**
	Mujeres	359	480	**839**
	Total	**9.215**	**10.068**	**19.283**

TABLA 4-2-7. **DESGLOSE DEL FLUJO DE SENTENCIAS DE MEDIDAS DE SEGURIDAD GESTIONADAS DURANTE 2016**

Tipos de mandamiento	Género	Cumplidos/archivados	Stock a 31-12-2016	Total
TBC	Hombres	72	87	**159**
	Mujeres	0	0	**0**
	Total	**72**	**87**	**159**



DESGLOSE DE MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS RECIBIDOS A NIVEL NACIONAL EN 2016. SITUACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, SERVICIOS DE GESTIÓN DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, TIPO DE PENA Y TOTAL HOMBRES Y MUJERES[10]

TABLA 4-2-8. MANDAMIENTOS RECIBIDOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y NIVEL PROVINCIAL, POR SERVICIO DE GESTIÓN DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, DURANTE 2016

Comunidad autónoma	Mandamientos recibidos por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016						
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Trabajo en beneficio de la comunidad por sustitución	Trabajo en beneficio de la comunidad por suspensión	Suspensión de condena	Sustitución de condena	Total
Andalucía							
	SGPMA Algeciras	778	219	83	125	10	**1.215**
	SGPMA Almería	981	210	50	209	5	**1.455**
	SGPMA Cádiz-Jerez de la Frontera	761	528	203	498	14	**2.004**
	SGPMA Córdoba	865	238	110	150	8	**1.371**
	SGPMA Granada	817	37	108	297	9	**1.268**
	SGPMA Huelva	1.258	413	104	173	13	**1.961**
	SGPMA Jaén	880	335	207	161	13	**1.596**
	SGPMA Málaga	1.238	651	89	417	11	**2.406**
	SGPMA Morón de la Frontera	658	160	28	74	3	**923**
	SGPMA Sevilla	2.700	590	138	407	29	**3.864**
	Total	**10.936**	**3.381**	**1.120**	**2.511**	**115**	**18.063**
Aragón							
	SGPMA Huesca	333	81	23	23	0	**460**
	SGPMA Teruel	231	31	10	37	1	**310**
	SGPMA Zaragoza	1.170	702	173	171	9	**2.225**
	Total	**1.734**	**814**	**206**	**231**	**10**	**2.995**
Asturias, Principado de							
	SGPMA Asturias	1.387	263	150	241	5	**2.046**
	Total	**1.387**	**263**	**150**	**241**	**5**	**2.046**

[10] La información no se presenta desagregada por género y Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, toda vez que en el caso de mujeres significaría en muchos servicios informar de un único caso. Circunstancia que podría afectar a la necesaria anonimización de la información estadística.



Comunidad autónoma	Mandamientos recibidos por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016						
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Trabajo en beneficio de la comunidad por sustitución	Trabajo en beneficio de la comunidad por suspensión	Suspensión de condena	Sustitución de condena	Total
Balears, Illes							
	SGPMA Eivissa	411	58	11	57	3	**540**
	SGPMA Mallorca	1.591	320	43	149	5	**2.108**
	SGPMA Menorca	196	26	17	24	0	**263**
	Total	**2.198**	**404**	**71**	**230**	**8**	**2.911**
Canarias							
	SGPMA Arrecife de Lanzarote	523	106	61	133	1	**824**
	SGPMA Las Palmas de Gran Canaria	2.438	542	67	207	10	**3.264**
	SGPMA Santa Cruz de la Palma	224	85	1	5	0	**315**
	SGPMA Santa Cruz de Tenerife	3.111	1.703	217	249	46	**5.326**
	Total	**6.296**	**2.436**	**346**	**594**	**57**	**9.729**
Cantabria							
	SGPMA Cantabria	486	741	112	126	13	**1.478**
	Total	**486**	**741**	**112**	**126**	**13**	**1.478**
Castilla y León							
	SGPMA Ávila	107	59	6	11	3	**186**
	SGPMA Burgos	385	162	25	96	3	**671**
	SGPMA León	670	134	28	70	3	**905**
	SGPMA Palencia	198	114	30	65	1	**408**
	SGPMA Salamanca	139	41	32	55	2	**269**
	SGPMA Segovia	151	103	7	22	1	**284**
	SGPMA Soria	56	19	8	11	0	**94**
	SGPMA Valladolid	213	184	63	135	3	**598**
	SGPMA Zamora	144	60	5	18	2	**229**
	Total	**2.063**	**876**	**204**	**483**	**18**	**3.644**



Comunidad autónoma	Mandamientos recibidos por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016						
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Trabajo en beneficio de la comunidad por sustitución	Trabajo en beneficio de la comunidad por suspensión	Suspensión de condena	Sustitución de condena	Total
Castilla-La Mancha							
	SGPMA Albacete	242	82	44	122	0	**490**
	SGPMA Ciudad Real	788	136	39	95	2	**1.060**
	SGPMA Cuenca	79	19	9	33	4	**144**
	SGPMA Toledo	1.030	459	93	115	15	**1.712**
	Total	**2.139**	**696**	**185**	**365**	**21**	**3.406**
Comunitat Valenciana							
	SGPMA Alicante/ Alacant	3706	1.154	396	737	35	**6.028**
	SGPMA Castellón/ Castelló	1.171	399	144	122	12	**1.848**
	SGPMA Valencia/ València	5.012	1.420	644	501	24	**7.601**
	Total	**9.889**	**2.973**	**1.184**	**1.360**	**71**	**15.477**
Extremadura							
	SGPMA Badajoz	869	468	98	86	4	**1.525**
	SGPMA Cáceres	477	128	53	61	8	**727**
	Total	**1.346**	**596**	**151**	**147**	**12**	**2.252**
Galicia							
	SGPMA Coruña, A	1.421	666	108	272	8	**2.475**
	SGPMA Lugo	282	53	23	64	0	**422**
	SGPMA Ourense	482	208	188	45	0	**923**
	SGPMA Pontevedra	1.137	508	81	140	4	**1.870**
	Total	**3.322**	**1.435**	**330**	**521**	**12**	**5.620**
Madrid, Comunidad de							
	SGPMA Alcalá de Henares	812	471	113	336	16	**1.748**
	SGPMA Madrid	1.873	809	179	627	76	**3.564**



Comunidad autónoma	Mandamientos recibidos por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016						
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Trabajo en beneficio de la comunidad por sustitución	Trabajo en beneficio de la comunidad por suspensión	Suspensión de condena	Sustitución de condena	Total
	SGPMA Navalcarnero	1.385	674	109	364	27	**2.559**
	Total	**4.070**	**1.954**	**401**	**1.327**	**119**	**7.871**
Murcia, Región de							
	SGPMA Murcia	2.747	583	194	365	8	**3.897**
	Total	**2.747**	**583**	**194**	**365**	**8**	**3.897**
Total		**53.079**	**19.930**	**4.934**	**9.449**	**549**	**87.941**
Navarra, Comunidad Foral de							
	SGPMA Navarra	767	348	95	303	3	**1.516**
	Total	**767**	**348**	**95**	**303**	**3**	**1.516**
País Vasco							
	SGPMA Araba/ Álava	671	367	15	113	15	**1.181**
	SGPMA Gipuzkoa	746	571	16	165	38	**1.536**
	SGPMA Bizkaia	1.700	1.168	21	247	21	**3.157**
	Total	**3.117**	**2.106**	**52**	**525**	**74**	**5.874**
Rioja, La							
	SGPMA Rioja, La	379	298	56	95	2	**830**
	Total	**379**	**298**	**56**	**95**	**2**	**830**
Ceuta							
	SGPMA Ceuta	76	11	6	6	1	**100**
	Total	**76**	**11**	**6**	**6**	**1**	**100**
Melilla							
	SGPMA Melilla	127	15	1	19	0	**162**
	Total	**127**	**15**	**1**	**19**	**0**	**162**

(*) Desfase en 69 mandamientos en relación a lo establecido en tabla 4-2-2 por obtención de datos por distintos procedimientos.



DESGLOSE DE MANDAMIENTOS DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A NIVEL NACIONAL EN 2016. SITUACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, SERVICIOS DE GESTIÓN DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, TIPO DE PENA Y TOTAL HOMBRES Y MUJERES[11]

TABLA 4-2-9. **MANDAMIENTOS CUMPLIDOS/ARCHIVADOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y NIVEL PROVINCIAL, POR EL SERVICIO DE GESTIÓN DE PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, DURANTE 2016**

Comunidad autónoma	Mandamientos cumplidos/archivados por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016			
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Programas	Total
Andalucía				
	SGPMA Algeciras	1.129	115	**1.244**
	SGPMA Almería	1.315	183	**1.498**
	SGPMA Cádiz-Jerez de la Frontera	1.615	475	**2.090**
	SGPMA Córdoba	1.227	143	**1.370**
	SGPMA Granada	1.071	258	**1.329**
	SGPMA Huelva	1.721	143	**1.864**
	SGPMA Jaén	1.500	186	**1.686**
	SGPMA Málaga	2.338	394	**2.732**
	SGPMA Morón de la Frontera	901	67	**968**
	SGPMA Sevilla	3.595	423	**4.018**
	Total	16.412	2.387	**18.799**
Aragón				
	SGPMA Huesca	450	22	**472**
	SGPMA Teruel	317	32	**349**
	SGPMA Zaragoza	2.900	153	**3.053**
	Total	3.667	207	**3.874**
Asturias, Principado de				
	SGPMA Asturias	1.845	131	**1.976**
	Total	1.845	131	**1.976**
Balears, Illes				
	SGPMA Eivissa	491	60	**551**
	SGPMA Mallorca	2.004	112	**2.116**
	SGPMA Menorca	208	19	**227**
	Total	2.703	191	**2.894**

[11] La información no se presenta desagregada por sexo y Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, toda vez que en el caso de mujeres significaría en muchos servicios informar de un único caso, circunstancia que podría afectar a la necesaria anonimización de la información estadística.



Comunidad autónoma	Mandamientos cumplidos/archivados por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016			
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Programas	Total
Canarias				
	SGPMA Arrecife de Lanzarote	689	130	**819**
	SGPMA Las Palmas de Gran Canaria	3.252	208	**3.460**
	SGPMA Santa Cruz de la Palma	475	5	**480**
	SGPMA Santa Cruz de Tenerife	5.232	250	**5482**
	Total	9.648	593	**10.241**
Cantabria				
	SGPMA Cantabria	1.298	134	**1.432**
	Total	1.298	134	**1.432**
Castilla y León				
	SGPMA Ávila	207	12	**219**
	SGPMA Burgos	586	79	**665**
	SGPMA León	855	76	**931**
	SGPMA Palencia	340	69	**409**
	SGPMA Salamanca	218	44	**262**
	SGPMA Segovia	254	13	**267**
	SGPMA Soria	101	10	**111**
	SGPMA Valladolid	516	164	**680**
	SGPMA Zamora	234	24	**258**
	Total	3.311	491	**3.802**
Castilla-La Mancha				
	SGPMA Albacete	363	107	**470**
	SGPMA Ciudad Real	1.004	80	**1.084**
	SGPMA Cuenca	106	36	**142**
	SGPMA Toledo	1.775	100	**1.875**
	Total	3.248	323	**3.571**
Comunitat Valenciana				
	SGPMA Alicante/Alacant	5.940	633	**6.573**
	SGPMA Castellón/Castelló	1.825	111	**1.936**
	SGPMA Valencia/València	7.489	423	**7.912**
	Total	15.254	1.167	**16.421**
Extremadura				
	SGPMA Badajoz	1.527	67	**1.594**
	SGPMA Cáceres	722	73	**795**
	Total	2.249	140	**2.389**



Comunidad autónoma	Mandamientos cumplidos/archivados por comunidades autónomas y nivel provincial, por Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, durante 2016			
	SGPMA	Trabajo en beneficio de la comunidad	Programas	Total
Galicia				
	SGPMA Coruña, A	2.317	246	**2.563**
	SGPMA Lugo	375	62	**437**
	SGPMA Ourense	892	37	**929**
	SGPMA Pontevedra	2.011	118	**2.129**
	Total	5.595	463	**6.058**
Madrid, Comunidad de				
	SGPMA Alcalá de Henares	1.452	447	**1.899**
	SGPMA Madrid	2.542	787	**3.329**
	SGPMA Navalcarnero	2.337	400	**2.737**
	Total	6.331	1.634	**7.965**
Murcia, Región de				
	SGPMA Murcia	3.669	277	**3.946**
	Total	3.669	277	**3.946**
Navarra, Comunidad Foral de				
	SGPMA Navarra	1.312	322	**1.634**
	Total	1.312	322	**1.634**
País Vasco				
	SGPMA Araba/Álava	1.135	91	**1.226**
	SGPMA Gipuzkoa	1.353	193	**1.546**
	SGPMA Bizkaia	2.993	341	**3.334**
	Total	5.481	625	**6.106**
Rioja, La				
	SGPMA Rioja, La	785	110	**895**
	Total	785	110	**895**
Ceuta				
	SGPMA Ceuta	96	3	**99**
	Total	96	3	**99**
Melilla				
	SGPMA Melilla	133	17	**150**
	Total	133	17	**150**
Total		**83.037**	**9.215**	**92.252**



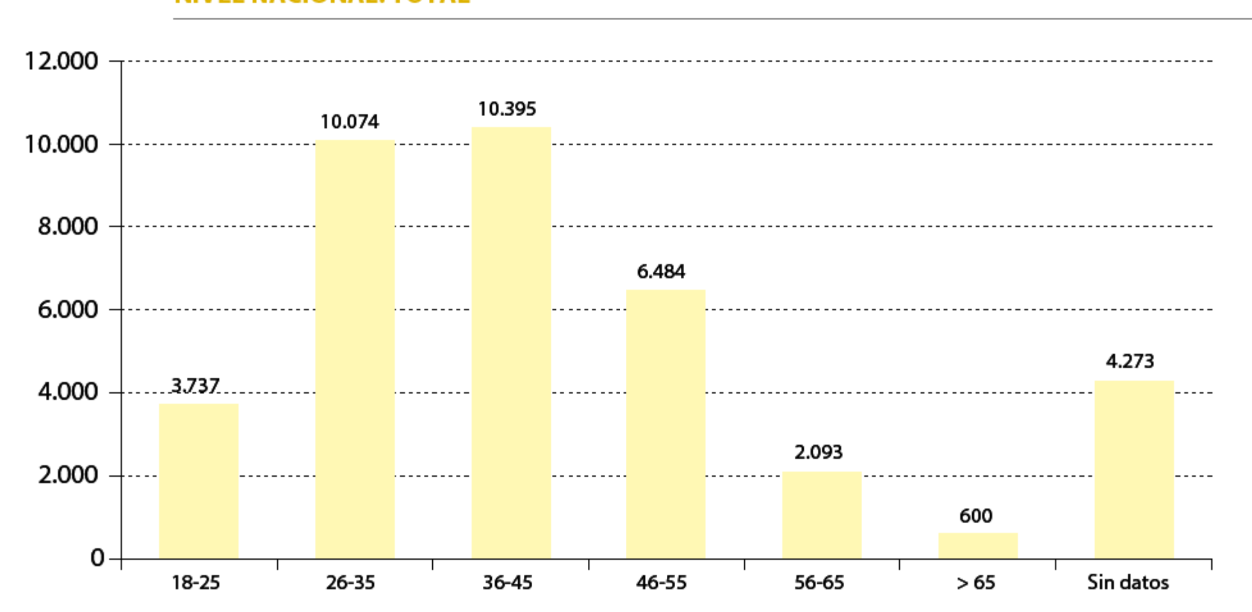
COMPOSICIÓN POR EDAD[12] DE LAS PERSONAS PENADAS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A NIVEL NACIONAL. STOCK A 31-12-2016

TABLA 4-2-10. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016 A NIVEL NACIONAL. TOTAL**

Edad	Penados
18-25	3.737
26-35	10.074
36-45	10.395
46-55	6.484
56-65	2.093
> 65	600
Sin datos	4.273
Total	**37.656**

(*) Sin incluir datos del Gobierno Vasco

GRÁFICO 4-2-17. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, EN STOCK A 31-12-2016. NIVEL NACIONAL. TOTAL**



[12] La edad de los penados solo es conocida por la Institución Penitenciaria una vez que el penado comparece ante los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas y, en este caso, siempre que facilite esta información. Este hecho hace que los totales de las tablas de edad no coincidan con los totales de penados en stock, y ello porque en las fases iniciales de tramitación administrativa para la ejecución de las modalidades penales alternativas a la prisión (registro de responsabilidades penales, citación para emplazar al penado para cumplir la pena), se hacen en ausencia de este.

TABLA 4-2-11. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016, A NIVEL NACIONAL. HOMBRES**

Edad	Penados
18-25	3.324
26-35	9.063
36-45	9.389
46-55	5.949
56-65	1.958
> 65	579
Sin datos	3.880
Total	**34.142**

(*) Sin incluir datos del Gobierno Vasco

TABLA 4-2-12. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016, A NIVEL NACIONAL. MUJERES**

Edad	Penadas
18-25	413
26-35	1.011
36-45	1.006
46-55	535
56-65	135
> 65	21
Sin datos	393
Total	**3.514**

(*) Sin incluir datos del Gobierno Vasco



GRÁFICO 4-2-18. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, EN STOCK A 31-12-2016. NIVEL NACIONAL. HOMBRES**

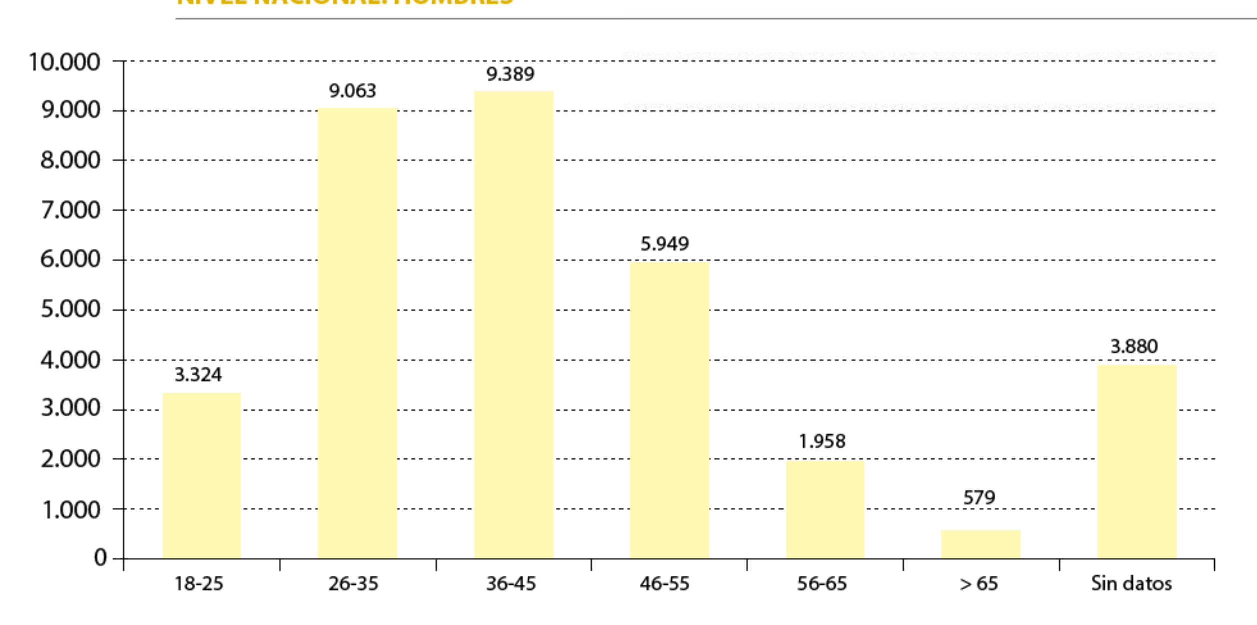
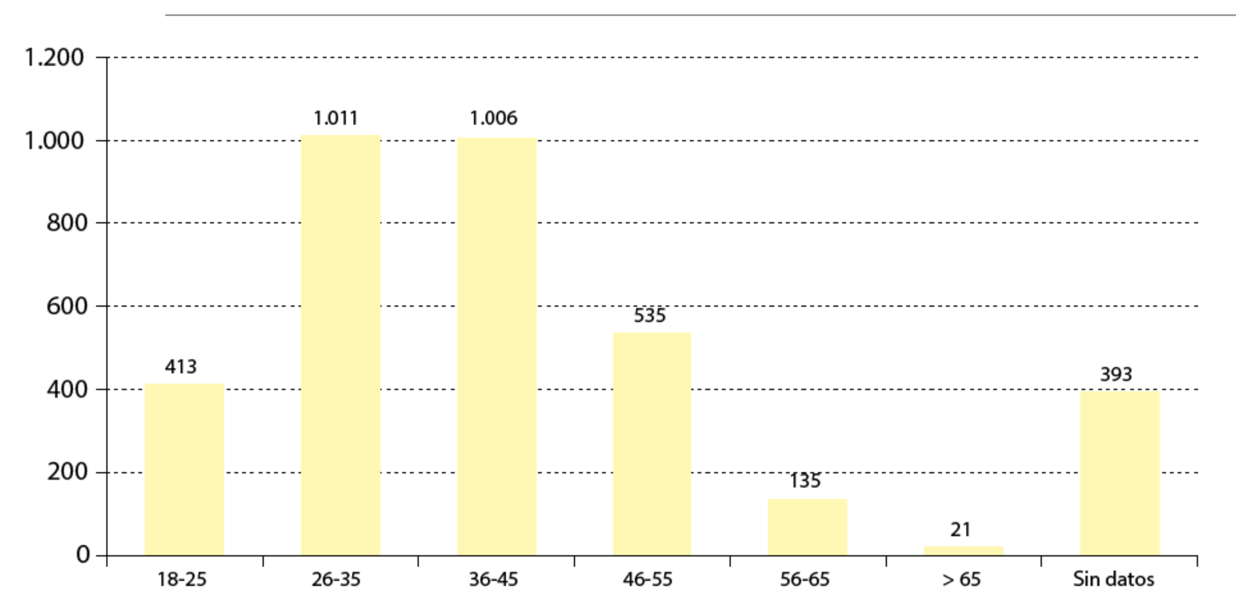


GRÁFICO 4-2-19. **EDAD DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS, EN STOCK A 31-12-2016. NIVEL NACIONAL. MUJERES**





COMPOSICIÓN POR NACIONALIDAD[13] DE LAS PERSONAS PENADAS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A NIVEL NACIONAL. STOCK A 31-12-2016

TABLA 4-2-13. **NACIONALIDAD DE PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016, A NIVEL NACIONAL. TOTAL**

Total	
Unión Europea	**19.171**
Alemania	77
Bulgaria	83
España	17.876
Francia	113
Italia	59
Polonia	52
Portugal	111
Reino Unido	107
Rumanía	598
Diversos países de la Unión Europea	95
Resto de Europa	**164**
África	**897**
Argelia	81
Marruecos	609
Senegal	207
Diversos países de África	
Centroamérica y Caribe	**323**
Cuba	89
República Dominicana	201
Diversos países de Centro América y Caribe	33
Sudamérica	**1.866**
Argentina	107
Bolivia	150
Brasil	65

[13] La nacionalidad de los penados solo es conocida por la Institución Penitenciaria una vez que el penado comparece ante los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas y, en este caso, siempre que facilite esta información. Este hecho hace que los totales de las tablas de nacionalidad no coincidan con los totales de penados en stock, y ello porque en las fases iniciales de tramitación administrativa para la ejecución de las modalidades penales alternativas a la prisión (registro de responsabilidades penales, citación para emplazar al penado para cumplir la pena), se hacen en ausencia de este.



Total	
Colombia	493
Ecuador	652
Perú	138
Venezuela	154
Diversos países de Sudamérica	107
Otros países	**93**
Sin datos	**15.142**
Total	**37.656**

TABLA 4-2-14. **NACIONALIDAD DE PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016, A NIVEL NACIONAL. HOMBRES**

Hombres	
Unión Europea	**17.456**
Alemania	72
Bulgaria	76
España	16.250
Francia	102
Polonia	57
Portugal	104
Reino Unido	101
Rumanía	563
Diversos países de la Unión Europea	131
Resto de Europa	**136**
África	**869**
Argelia	80
Marruecos	591
Diversos países de África	198
Centroamérica y Caribe	**293**
Cuba	79
República Dominicana	187
Diversos países de Centro América y Caribe	27
Sudamérica	**1665**
Argentina	96

Hombres	
Bolivia	132
Colombia	431
Ecuador	602
Perú	128
Venezuela	139
Diversos países de Sudamérica	137
Otros países	**91**
Sin datos	**13.632**
Total	**34.142**

TABLA 4-2-15. **NACIONALIDAD DE PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN EN STOCK, A 31-12-2016, A NIVEL NACIONAL. MUJERES**

Mujeres	
Unión Europea	**1.715**
España	1.626
Rumanía	35
Diversos países de la Unión Europea	54
Resto de Europa	**28**
África	**28**
Marruecos	18
Diversos países de África	10
Centroamérica y Caribe	**30**
Sudamérica	**201**
Bolivia	18
Brasil	24
Colombia	62
Ecuador	50
Diversos países de Sudamérica	47
Otros países	**2**
Sin datos	**1.510**
Total	**3.514**



GRÁFICO 4-2-20[14]. **NACIONALIDADES DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS EN STOCK A 31-12-2016. TOTAL**

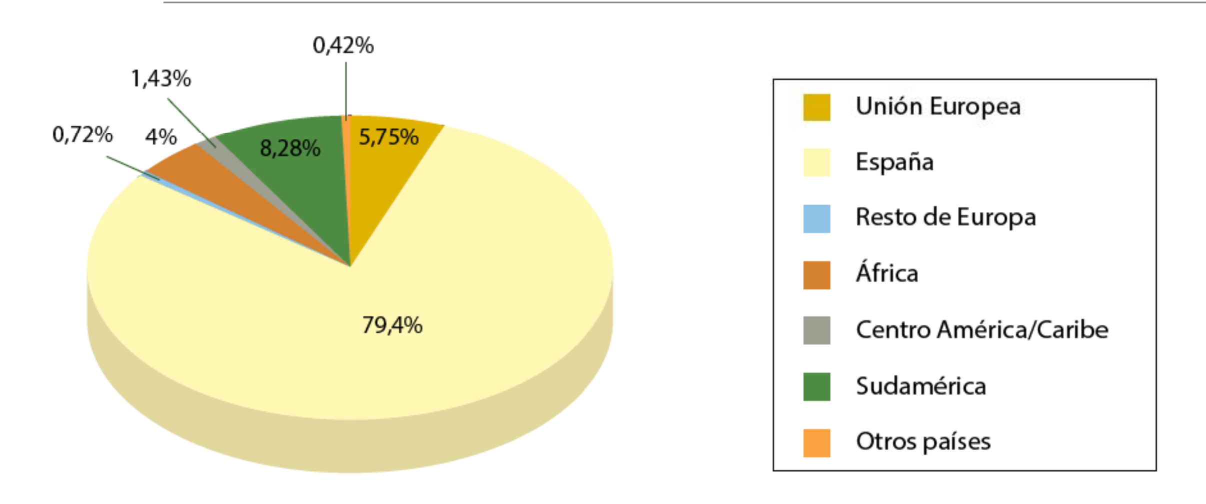
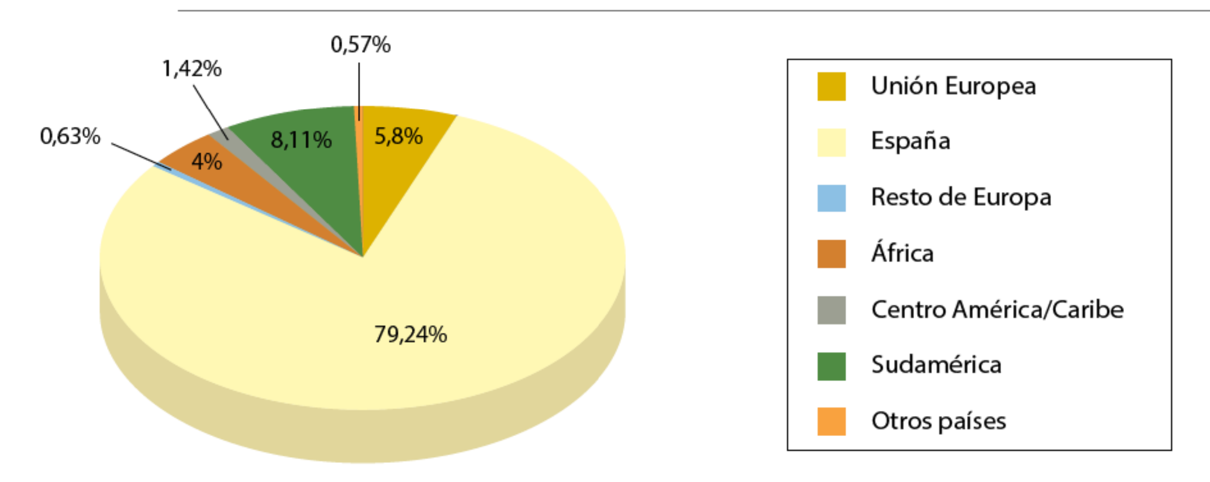


GRÁFICO 4-2-21[15]. **NACIONALIDADES DE LOS PENADOS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS EN STOCK A 31-12-2016. HOMBRES**

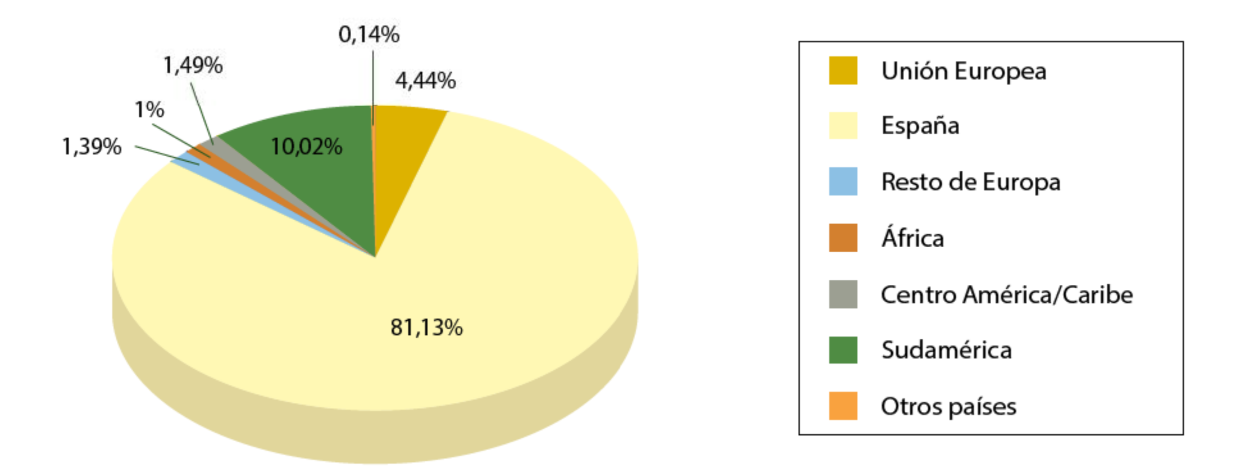


(14) Se incluyen en el gráfico, de forma agrupada, aquellas nacionalidades sobre las que se ha obtenido información. No figuran aquellos penados sobre los que no hay datos de nacionalidad.

(15) Se incluyen en el gráfico, de forma agrupada, aquellas nacionalidades sobre las que se ha obtenido información. No figuran aquellos penados sobre los que no hay datos de nacionalidad.



GRÁFICO 4-2-22[16]. **NACIONALIDADES DE LAS PENADAS A PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS EN STOCK A 31-12-2016. MUJERES**



CRITERIOS DE CALIDAD, A 31 DE DICIEMBRE DE 2016, VINCULADOS A LA CARTA DE SERVICIOS

En la Carta de Servicios 2015-2018 de los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, se adquieren –entre otros compromisos–, los siguientes:

a) Garantizar que las citaciones para las entrevistas que se deben realizar para definir el modo de ejecución de la pena de Trabajos en Beneficio de la Comunidad se llevarán a cabo en un período no superior a los dos meses desde la recepción de la resolución judicial.

b) Se asegurará que las entrevistas se realizarán no más allá de dos meses desde la citación.

c) Las penas de Trabajos en Beneficio de la Comunidad iniciarán su ejecución en un plazo no superior a dos meses desde la entrevista realizada al penado.

d) Mantener el porcentaje anual de ejecución de penas y medidas alternativas que garanticen un ritmo de cumplimiento/archivo del 95% respecto a la entrada de mandamientos.

Al respecto, es de reseñar:

1. Citaciones realizadas < 2 meses desde recepción mandamiento.
   - 61.777 citas realizadas: 47.211 en plazo, 14.566 fuera de plazo.
   - Cumplimiento en un 76,6%.
   - Desviación: 23,4%.
   - Causas. Principalmente se trata de penados con más de una condena, a los que no se autoriza judicialmente el cumplimiento simultáneo. El mismo ha de ser sucesivo, lo que implica ir más allá de los dos meses desde la recepción del mandamiento judicial en las condenas segundas, terceras, etc. Igualmente, la falta de datos genera, en ocasiones, problemas de citación, lo que ralentiza el proceso.
   - Medidas a adoptar: Potenciar, mediante reuniones con las autoridades judiciales que no dan su autorización, el cumplimiento simultáneo mediante diferentes formas de cumplimiento.

2. Entrevistas realizadas < 2 meses desde cita.
   - 61.958 entrevistas realizadas: 58.146 en plazo, 3.812 fuera de plazo.
   - Cumplimiento en un 93,8%.

[16] Se incluyen en el gráfico, de forma agrupada, aquellas nacionalidades sobre las que se ha obtenido información. No figuran aquellos penados sobre los que no hay datos de nacionalidad.



- Desviación: 6,2%.
- Causas: Originadas de la particularidad de una forma de cumplimiento penal que se lleva a cabo, por previsión legal, armonizando la situación familiar, laboral y personal de las personas condenadas, con el propio cumplimiento de la condena. En ocasiones supone aplazamientos de las entrevistas, por imposibilidad de acudir a la misma, debiendo adaptar la cita a las peculiaridades de cada caso.
- Medidas a adoptar: Es difícil, en este sentido, buscar y lograr una mayor eficacia.

3. Inicio de la ejecución de las penas de trabajos en beneficio de la comunidad < 2 meses desde entrevista:

- 72.781 condenas iniciadas: 67.203 en plazo, 5.578 fuera de plazo.
- Cumplimiento en un 92,1%.
- Desviación: 7,9%.
- Causas: Al motivo señalado en el indicador anterior hay que sumar que determinados tipos de cumplimiento (en la modalidad de programas y de talleres) son grupales. Estos grupos requieren un mínimo de penados para poder dar comienzo al cumplimiento penal. Esto supone, en determinados Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, de escaso volumen en número de sentencias, la necesidad de espera hasta completar los grupos. Conviene no olvidar que la persona penada tiene la posibilidad de aportar una plaza para el cumplimiento. Si esto no sucede, y la modalidad de cumplimiento ofertada al penado es la modalidad de Programas o Talleres, es deudora de la circunstancia descrita.
- Medidas a adoptar: Es difícil, en este sentido, buscar y lograr una mayor eficacia.

4. Ritmo de cumplimiento/archivo del 95% respecto de la entrada de mandamientos:

- La entrada anual de mandamientos, durante 2016, ha sido de 81.981, habiéndose finalizado un total de 86.039 mandamientos, lo que supone una ratio de cumplimiento/ archivo del 105,37% respecto de la entrada

e) Mantener las mismas colaboraciones que en ejercicios anteriores en el desarrollo de programas/talleres de intervención

- Ratio de plazas de trabajos en beneficio de la comunidad ofertadas (mínimo 1 por cada 3/4 penados)
- En 2016, 17.749 plazas conveniadas, 9.974 plazas sin convenia y 5.169 plazas de la propia Institución Penitenciaria. Lo que hace un total de 32.892 plazas, frente a 72.551 mandamientos de trabajos en beneficio de la comunidad, recibidos durante 2016, lo que supone una ratio de 2.6 penados por plaza.

f) Garantizar la atención a los usuarios a través de las diferentes vías de comunicación, durante el horario de apertura al público.

- Controles a través de auditorías internas de los Servicios Centrales, visitas e informes de la propia Inspección Penitenciaria y libro de quejas y sugerencias de todos los servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas.
- La atención a los usuarios a través de las diferentes vías de comunicación, durante el horario de apertura, se ha realizado sin ninguna incidencia mencionable.

g) Garantizar la confidencialidad de los datos de los penados en sus derivaciones a las entidades colaboradoras.

- Controles a través de auditorías internas de los Servicios Centrales, visitas e informes de la propia Inspección Penitenciaria y libro de quejas y sugerencias de todos los servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas.
- Esta garantía de confidencialidad se ha respetado en todos los casos, sin ninguna incidencia mencionable.



VERIFICACIONES DE CUMPLIMIENTOS EN PENAS ALTERNATIVAS. COMPROBACIONES *IN SITU* DEL DESARROLLO DE LAS JORNADAS DE TRABAJO EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD: LAS TAREAS DE UTILIDAD PÚBLICA REALIZADAS POR LOS PENADOS EN LAS DIFERENTES ENTIDADES COLABORADORAS

Una vez están en marcha los planes de ejecución de las penas de trabajos en beneficio de la comunidad, y han sido derivados a las distintas entidades colaboradoras cada uno de los penados para realizar las tareas de utilidad pública correspondientes, «escapan» al control directo de la Administración Penitenciaria. Y «escapan» tanto el propio penado como el desarrollo mismo de estas tareas. De ahí la necesidad de estas visitas, de estas inspecciones, para comprobar que los penados están en el día adecuado, en la tarea ordenada y en el sitio o lugar procedente, según el mismo plan de ejecución remitido al juez de vigilancia penitenciaria. Estas comprobaciones están siendo llevadas a cabo por personal penitenciario.

Desde el 1 de enero de 2016 a 31 de diciembre de 2016, se han visitado un total de 3.126 entidades, según el siguiente detalle:

TABLA 4-2-16. **VERIFICACIONES DE CUMPLIMIENTOS EN PENAS ALTERNATIVAS. ENTIDADES VISITADAS**

Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas	Entidades 3er sector	Ayuntamientos y administraciones públicas	Total entidades visitadas
Albacete	10	19	29
Alcalá de Henares	2	0	2
Algeciras	58	4	62
Alicante/Alacant	165	28	193
Almería	4	0	4
Arrecife Lanzarote	8	4	12
Asturias	37	12	49
Ávila	12	32	44
Badajoz	88	73	161
Burgos	75	51	126
Cáceres	37	56	93
Cádiz-Jerez	36	7	43
Cantabria	16	14	30
Castellón/Castelló	7	7	14
Ceuta	44	38	82
Ciudad Real	3	112	115
Córdoba	26	17	43
Cuenca	36	30	66
Fuerteventura	4	4	8
Granada	42	126	168
Huelva	27	3	30



Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas	Entidades 3er sector	Ayuntamientos y administraciones públicas	Total entidades visitadas
Huesca	25	10	35
Eivissa	2	4	6
Jaén	2	0	2
Coruña, A	13	0	13
Rioja, La	146	28	174
Palmas de Gran Canaria, Las	79	22	101
León	14	41	55
Lugo	6	8	14
Madrid	43	5	48
Málaga	21	43	64
Mallorca	6	0	6
Melilla	0	0	0
Menorca	3	2	5
Morón	5	0	5
Murcia	7	4	11
Navalcarnero	92	46	138
Navarra	8	0	8
Ourense	6	49	55
Palencia	11	6	17
Pontevedra	17	2	19
Salamanca	29	17	46
Santa Cruz de la Palma	1	0	1
Segovia	1	1	2
Sevilla	27	6	33
Soria	7	1	8
Tenerife	31	9	40
Teruel	1	2	3
Toledo	67	139	206
Valencia	95	52	147
Valladolid	70	53	123
Zamora	22	53	75
Zaragoza	245	47	292
Total	**1.839**	**1.287**	**3.126**

4.2.7. EVOLUCIÓN DE LOS CONVENIOS FIRMADOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA PENA DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD Y NÚMERO DE PLAZAS DISPONIBLES

Establece el **Real Decreto 840/2011**, por el que se regula además de otras penas el trabajo en beneficio de la comunidad, que este será facilitado por la Administración estatal, autonómica o local.

Para ello, se podrán establecer los oportunos convenios entre sí o con entidades públicas o privadas que desarrollen actividades de utilidad pública, debiendo remitir mensualmente a la Administración Penitenciaria la relación de plazas disponibles en su territorio.

La Administración Penitenciaria, en este sentido, tiene encomendada la supervisión de sus actuaciones y les prestará el apoyo y asistencia necesarios para su eficaz desarrollo.

Por su parte, el penado podrá proponer un trabajo concreto, que será valorado por la Administración Penitenciaria para la verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos en el Código Penal y en este real decreto, poniéndose en conocimiento del juez de vigilancia penitenciaria.

Complementariamente, a disposición de la Administración Penitenciaria existen plazas para el cumplimiento que no se encuentran formalizadas a través de convenio.

Así las cosas, a 31 de diciembre de 2016 los datos son los siguientes:

TABLA 4-2-17. **PLAZAS CON CONVENIO PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA PENA DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD**

Plazas conveniadas TBC	Nº de entidades	Nº de plazas ofrecidas
Administraciones públicas	1.116	12.609
ONGs y otras entidades	481	4.563
Total	**1.597**	**17.172**

TABLA 4-2-18. **PLAZAS SIN CONVENIO PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA PENA DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD**

Plazas sin convenio TBC	Nº de entidades	Nº de plazas ofrecidas
Administraciones Públicas	3.047	5.234
ONG y otras Entidades	3.095	4.552
Total	**6.142**	**9.786**

Del mismo modo, la propia Institución Penitenciaria dispone de plazas para este tipo de cumplimiento penal.

TABLA 4-2-19. **PLAZAS DE INSTITUCIONES PENITENCIARIAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA PENA DE TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD**

Plazas de instituciones penitenciarias	Nº de entidades	Nº de plazas ofrecidas
Centros penitenciarios, CIS y SGPMA	172	5.169

En total se cuenta con 32.127 plazas, con una media de 3/4 penados por año.



4.2.8. EVOLUCIÓN DE LA LIBERTAD CONDICIONAL A NIVEL NACIONAL Y POR SEXO DURANTE 2016

TABLA 4-2-20. **TOTAL DE ALTAS DE LIBERADOS CONDICIONALES DURANTE 2016**

Hombres	5.953
Mujeres	751
Total	**6.704**

GRÁFICO 4-2-23. **TOTAL DE ALTAS DE LIBERTAD CONDICIONAL DURANTE 2016, A NIVEL NACIONAL.**

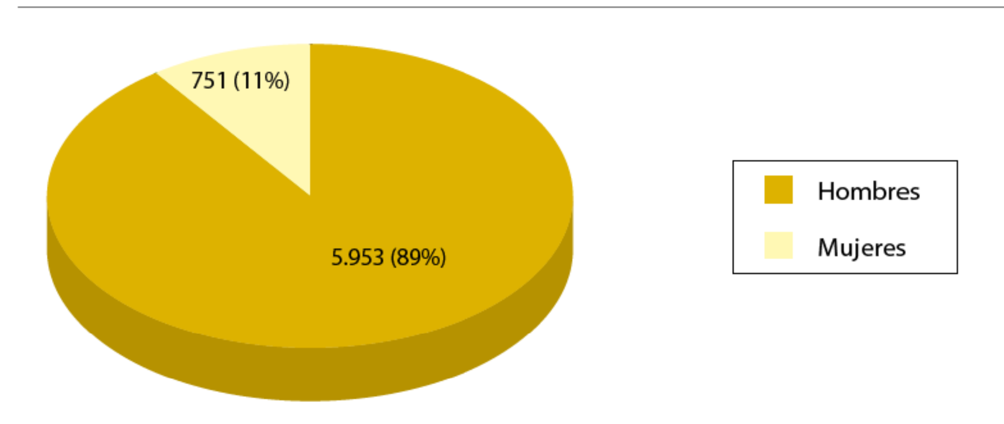


TABLA 4-2-21. **TOTAL DE BAJAS DE LIBERADOS CONDICIONALES DURANTE 2016**

Hombres	5.956
Mujeres	670
Total	**6.626**

GRÁFICO 4-2-24. **TOTAL DE BAJAS DE LIBERTAD CONDICIONAL DURANTE 2016 A NIVEL NACIONAL**

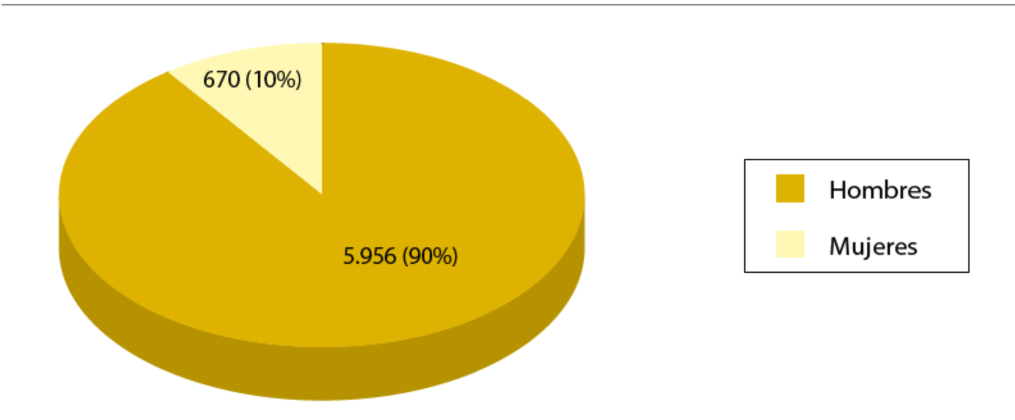




TABLA 4-2-22. **STOCK DE LIBERADOS CONDICIONALES A 31-12-2106**

Hombres	6.007
Mujeres	847
Total	**6.854**

GRÁFICO 4-2-25. **STOCK DE LIBERADOS CONDICIONALES A 31-12-2016 A NIVEL NACIONAL. TOTAL**

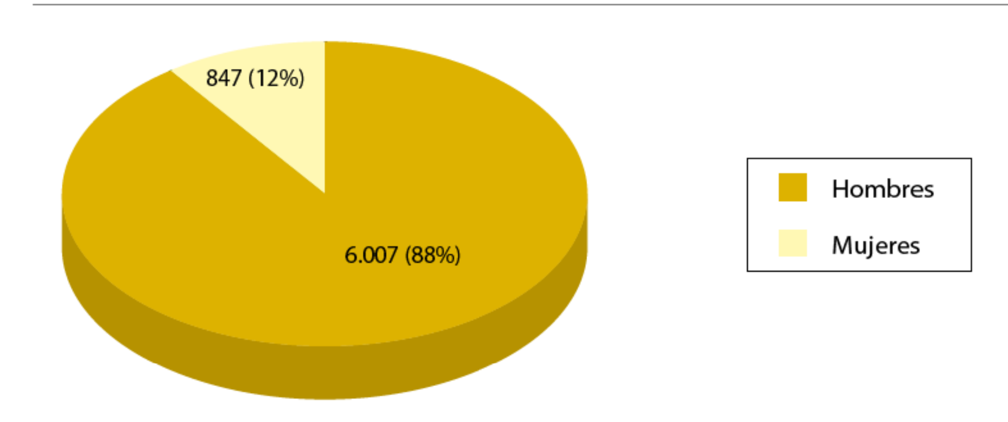


TABLA 4-2-23. **TASA DE LIBERADOS CONDICIONALES POR CADA 100 PENADOS. EVOLUCIÓN A ÚLTIMO DÍA DE CADA MES, A NIVEL NACIONAL, DURANTE 2016. TOTAL Y DIFERENCIACIÓN POR SEXO**

	Hombres	Mujeres	Total
Enero	14,0	20,4	14,6
Febrero	14,0	20,8	14,5
Marzo	13,8	20,4	14,4
Abril	13,8	20,2	14,3
Mayo	13,8	20,3	14,3
Junio	13,8	20,1	14,3
Julio	13,8	20,5	14,4
Agosto	13,8	20,5	14,4
Septiembre	13,8	20,7	14,4
Octubre	13,8	20,8	14,4
Noviembre	13,9	21,8	14,5
Diciembre	13,8	21,7	14,4



GRÁFICO 4-2-26. **TASA DE LIBERADOS CONDICIONALES POR CADA 100 PENADOS CLASIFICADOS, A ÚLTIMO DÍA DEL MES DURANTE 2016. TOTAL**

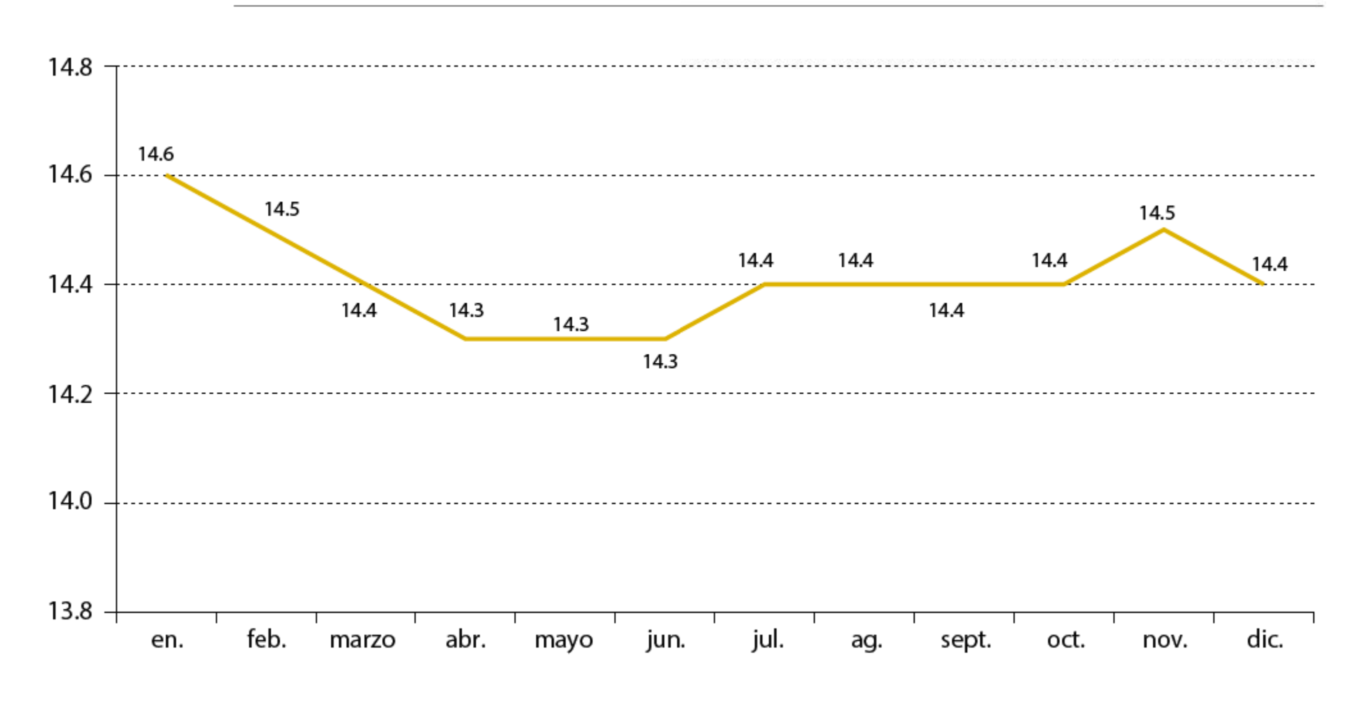


GRÁFICO 4-2-27. **TASA DE LIBERADOS CONDICIONALES POR CADA 100 PENADOS CLASIFICADOS, A ÚLTIMO DÍA DEL MES DURANTE 2016. HOMBRES**

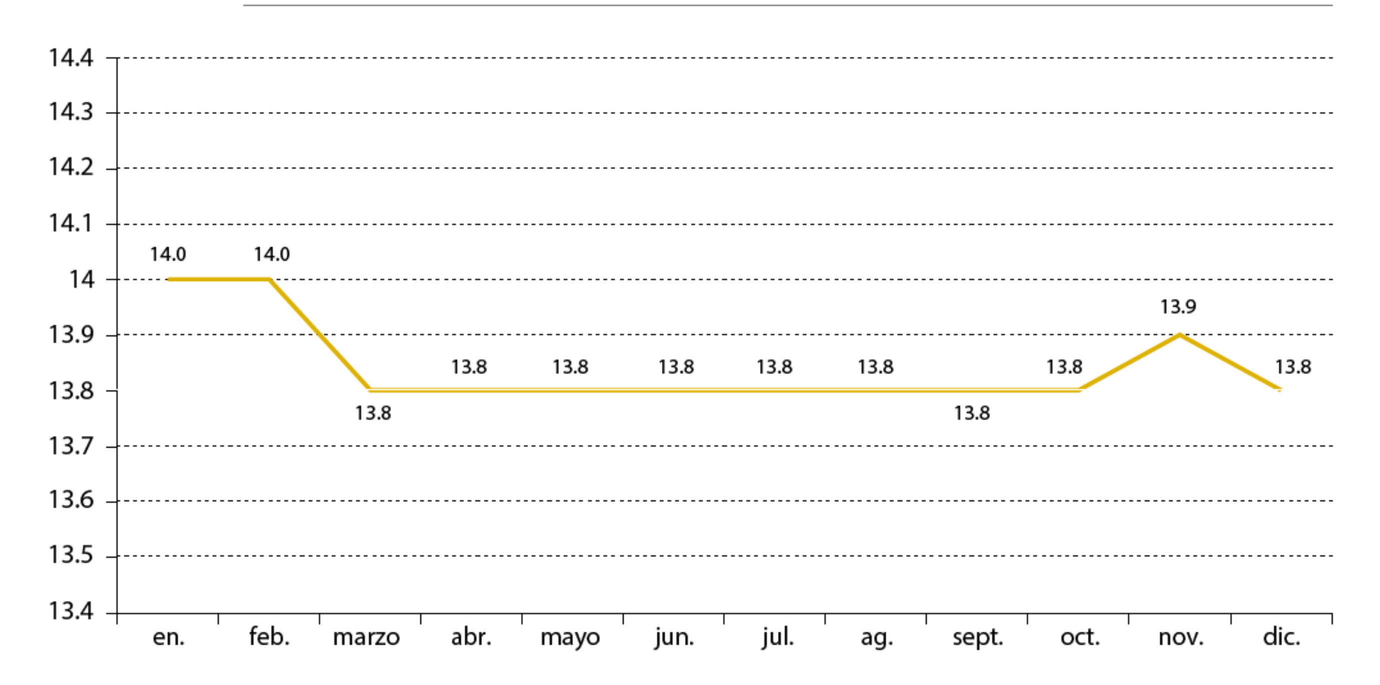
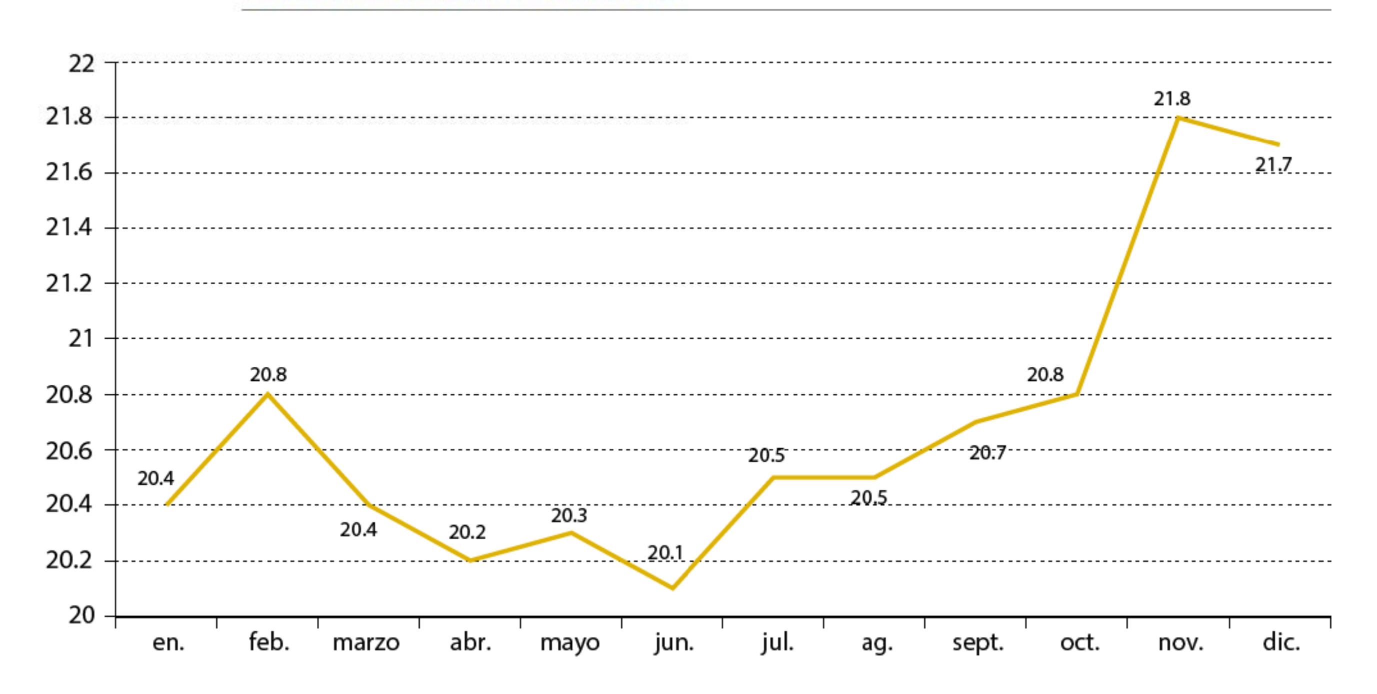




GRÁFICO 4-2-28. **TASA DE LIBERADOS CONDICIONALES POR CADA 100 PENADOS CLASIFICADOS, A ÚLTIMO DÍA DEL MES DURANTE 2016. MUJERES**





5

Tráfico y seguridad vial